

## UZASADNIENIE

Celem projektowanych zmian do ustawy z dnia 31 lipca 1997 r. o Polskiej Agencji Prasowej (Dz. U. Nr 107, poz. 687) jest umożliwienie dalszego przekazywania dotacji podmiotowej z budżetu państwa dla Polskiej Agencji Prasowej S.A., wypłacanej na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 31 lipca 1997 r. o Polskiej Agencji Prasowej.

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.), ustawa o Polskiej Agencji Prasowej wymagała przygotowania nowelizacji, bowiem dotychczasowe przepisy art. 4 ust. 3 ustawy o Polskiej Agencji Prasowej są bardzo ogólne, nie precyzują w sposób wystarczający, na jakie cele, w jakim zakresie oraz jakiego rodzaju dotacje może otrzymywać Polska Agencja Prasowa.

Polska Agencja Prasowa Spółka Akcyjna jest spółką Skarbu Państwa o szczególnym charakterze, gdyż nałożono na nią publiczne obowiązki mające kluczowe znaczenie dla zapewnienia demokratycznego ładu informacyjnego. Na podstawie przepisów ustawy z dnia 31 lipca 1997 r. o Polskiej Agencji Prasowej do czasu udostępnienia akcji osobom trzecim przychodami Spółki są także dotacje z budżetu państwa. Ustawodawca, przekształcając w 1997 r. Polską Agencję Prasową w spółkę akcyjną, nałożył na nią obowiązek wypełniania misji publicznej polegającej na:

- 1) uzyskiwaniu i przekazywaniu odbiorcom rzetelnych, obiektywnych i wszechstronnych informacji z kraju i z zagranicy;
- 2) upowszechnianiu stanowiska Sejmu, Senatu, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej i Rady Ministrów;
- 3) umożliwieniu innym organom państwa prezentowanie stanowisk w ważnych sprawach państwowych.

W celu wypełniania obowiązku uzyskiwania i przekazywania odbiorcom rzetelnych, obiektywnych i wszechstronnych informacji z kraju i z zagranicy,

Agencja utrzymuje sieć placówek poza granicami kraju. Właściwe wywiązywanie się PAP z ustawowych obowiązków ma szczególne znaczenie, ponieważ serwisy Agencji są odbierane i wykorzystywane, obok mediów ogólnopolskich, także przez prasę i inne media lokalne, których nie stać na własną obsługę dziennikarską wydarzeń o wymiarze pozaregionalnym. Serwisy PAP są także głównym źródłem informacji o Polsce dla agencji zagranicznych oraz mediów polonijnych.

Minister Skarbu Państwa, w ramach prowadzonego nadzoru właścicielskiego wobec Polskiej Agencji Prasowej, dostrzegając szczególny charakter jej działalności, podjął w ostatnim okresie szereg decyzji mających na celu zapewnienie jej właściwych warunków funkcjonowania. Między innymi w ustawie ustalającej budżet państwa na rok 2006 w części 36 – Skarb Państwa została zarezerwowana dotacja dla Polskiej Agencji Prasowej S.A. na finansowanie misji publicznej w kwocie 3 953 000 zł.

Wobec powyższego, w celu umożliwienia przekazywania dotacji dla PAP S.A. istnieje konieczność dostosowania obowiązującego art. 4 ust. 3 ustawy o PAP do postanowień art. 110 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że z budżetu państwa mogą być udzielane dotacje podmiotowe wyłącznie na cele i w zakresie określonym w ustawach innych niż ustawa budżetowa lub w umowach międzynarodowych.

W ocenie Ministra Skarbu Państwa brak dodatkowych źródeł finansowania z budżetu państwa może doprowadzić do konieczności podjęcia drastycznych decyzji oszczędnościowych przez PAP, w wyniku których dojdzie do ograniczenia zdolności wypełniania obowiązków publicznych ustawowo nałożonych na PAP.

Pozostałe zmiany ustawy o Polskiej Agencji Prasowej mają na celu dostosowanie przepisów tej ustawy do Kodeksu spółek handlowych oraz ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1548, z późn. zm.). I tak – w treści art. 5 przywołuje się aktualnie obowiązującą ustawę – Kodeks spółek handlowych w miejsce Kodeksu handlowego, w art. 6 w ust. 2 wyrazy „kapitał akcyjny” zastępuje się wyrazami „kapitał zakładowy” zgodnie z Kodeksem spółek handlowych. Zmiana

w art. 6 ust. 3 była konieczna z uwagi na to, że ust. 3 zawierał zacytowane przepisy Kodeksu handlowego, mianowicie art. 312 i 313, które dotyczyły obligatoryjnego pisemnego sprawozdania założycieli spółki w przypadku wnoszenia do spółki wkładów niepieniężnych, a których stosowanie wobec PAP dotychczasowa ustawa wyłączała. Projektodawca uznał, że wyłączenie stosowania tych przepisów do PAP miało uzasadnienie w momencie ustawowego przekształcania Polskiej Agencji Prasowej w spółkę prawa handlowego. Obecnie brak przesłanek do takiego wyłączenia, zatem proponowany art. 6 nie zawiera przepisu wyłączającego stosowanie przepisów Kodeksu spółek handlowych, odpowiadających dawnym art. 312 i 313 Kodeksu handlowego. W art. 10 ust. 2 dwukrotnie użyte wyrazy „władze Spółki” zastąpiono wyrazami „organy Spółki” w odpowiednich przypadkach. Zgodnie z ustawą o działach administracji rządowej użyte w art. 6 w ust. 1 oraz w art. 7 w ust. 2 i 4 wyrazy „Minister Skarbu Państwa” zastąpiono wyrazami „minister właściwy do spraw Skarbu Państwa”.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projektowana regulacja wprowadzie bezpośrednio dotyczy wyłącznie PAP S.A., jednakże z uwagi na funkcjonowanie Spółki na konkurencyjnym rynku fakt corocznego wypłacania jej dotacji nie pozostaje bez znaczenia dla innych podmiotów prowadzących działalność informacyjną. Organy wspólnotowe uznały tego rodzaju wsparcie za dopuszczalne i niepodlegające uprzedniemu zgłoszeniu Komisji Europejskiej, jako że Polska Agencja Prasowa S.A. spełnia przesłanki określone w art. 2 ust. 1a niżej wymienionej decyzji Komisji Wspólnot Europejskich z dnia 28 listopada 2005 r. (Dz.Urz. UE L 312 z 29.11.2005).

### 2. Konsultacje społeczne

Projektowana regulacja dotyczy bezpośrednio wyłącznie PAP S.A. W związku z powyższym konsultacje społeczne projektu ograniczono do udostępnienia projektu ustawy na stronie internetowej Ministerstwa Skarbu Państwa. Nie wpłynęły żadne sygnały świadczące o zamiarze zgłoszenia uwag do projektu.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego

W budżecie państwa na rok 2006 w części 36 – Skarb Państwa została zarezerwowana dotacja dla PAP S.A. na finansowanie misji publicznej w kwocie 3 953 000,00 zł.

Przyjęcie regulacji dostosuje do ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych przepisy stanowiące podstawę udzielania dotacji podmiotowej PAP S.A.

Planowana regulacja nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, a także innych podmiotów sektora finansów publicznych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Przyjęcie projektowanej regulacji nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Przyjęcie projektowanej regulacji nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Przyjęcie projektowanej regulacji nie wpłynie na sytuację i rozwój regionów.

7. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej, a w szczególności z art. 86 ust. 2 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, decyzją Komisji z dnia 28 listopada 2005 r. w sprawie stosowania art. 86 ust. 2 Traktatu WE do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do zarządzania usługami świadczonymi w ogólnym interesie gospodarczym (Dz.Urz. UE L 312 z 29.11.2005), dyrektywą 80/723/EWG z dnia 25 czerwca 1980 r. w sprawie przejrzystości stosunków finansowych pomiędzy Państwami Członkowskimi a przedsiębiorstwami publicznymi (Dz.Urz. WE L 195 z 29.07.1980).

8. *Informacja dotycząca podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem ustawy w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414)*

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy o zmianie ustawy o Polskiej Agencji Prasowej, w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.