

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Organami administracji uczestniczącymi w krajowym systemie ek zarządzania i audytu są od dnia 1 stycznia 2006 r. minister właściwy do spraw środowiska i minister właściwy do spraw gospodarki wodnej oraz marszałkowie województw. Kompetencje dotyczące systemu EMAS zostały przeniesione z wojewodów na marszałków województw na mocy ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej. Przywrócenie kompetencji wojewodzie umożliwi Ministrowi Środowiska realizację obowiązków w zakresie EMAS, a tym samym wywiązanie się Polski ze zobowiązań nałożonych rozporządzeniem WE nr 761/2001, oraz osiągnięcie założeń realizowanego od listopada 2004 r. projektu Phare „Wdrożenie EMAS w Polsce”.

Wojewoda jako organ administracji rządowej jest przygotowany merytorycznie i logistycznie do realizacji zadań w ramach krajowego systemu ek zarządzania i audytu (KSEA). Wojewodowie w ramach realizacji projektu Phare „Wdrożenie EMAS w Polsce” mają zapewnione konieczne zaplecze techniczne. Dobiegająca końca realizacja projektu umożliwi sprawne wykonywanie zadań, przy wykorzystaniu zbudowanej struktury informatycznej i informacyjnej. W kompetencji wojewody są zadania reglamentacyjne w zakresie ochrony środowiska.

W ramach projektu Phare „Wdrożenie EMAS w Polsce”, w okresie styczeń 2005 r. – luty 2006 r., przeprowadzono szkolenia pracowników urzędów wojewódzkich oraz stworzono informatyczną infrastrukturę dla funkcjonowania systemu EMAS. Ta ostatnia została tak przygotowana, zaprojektowana i zorganizowana, aby zapewnić działanie systemu EMAS w określonych warunkach i przy istniejącym już wyposażeniu sprzętowym urzędów wojewódzkich, w oparciu o pracowników wydziałów środowiska

i rolnictwa oraz działów informatycznych tych urzędów. Konfiguracja ta zapewni funkcjonowanie systemu informatycznego EMAS na poziomie urzędów wojewódzkich, Ministerstwa Środowiska, Polskiego Centrum Akredytacji (procedura uzgadniania i opiniowania wniosku aplikacyjnego, rejestr organizacji, rejestr weryfikatorów środowiskowych, przekazywanie informacji do Komisji Europejskiej). Umożliwi także uruchomienie platformy informacyjno-szkoleniowej dla szerokiego kręgu organizacji zainteresowanych wdrożeniem systemów zarządzania środowiskowego i rejestracją, stworzy możliwości efektywnego szkolenia i promocji EMAS. Cele poszczególnych zadań projektu Phare zostaną osiągnięte.

2. W ramach konsultacji społecznych przedmiotowy projekt został przesłany do:

1. Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
2. Krajowej Izby Gospodarczej,
3. Konfederacji Pracodawców Polskich,
4. Stowarzyszenia Forum ISO 14000,
5. Głównego Instytutu Górnictwa,
6. Polskiego Klubu Ekologicznego,
7. Biura Wspierania Lobbyingu Ekologicznego,
8. Naczelnej Organizacji Technicznej,
9. Centrum Prawa Ekologicznego,
10. Polskiej Zielonej Sieci,
11. Marszałków województw,
12. Wojewodów.

W ramach konsultacji nie zgłoszono zastrzeżeń odnośnie przywrócenia kompetencji wojewodom, popierano zmiany mające na celu usprawnienie funkcjonowania systemu i przywrócenie kompetencji organom administracji rządowej przygotowanym do ich realizacji. Samorzady województw nie

zgłosiły uwag do projektu. Także Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego pozytywnie zaopiniowała projekt ustawy (pismo z dnia 19 maja 2006 r., znak: AP/72-105/06/ES (1)).

Rada Służby Cywilnej pozytywnie zaopiniowała projekt ustawy.

3. Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego w szczególności na:

- a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Przeniesienie kompetencji dotyczących krajowego systemu ekozarządzania i audytu z marszałków województw na wojewodów umożliwi szybkie i efektywne uruchomienie systemu i funkcjonowanie EMAS. Zapewni także osiągnięcie założeń realizowanego od roku projektu Phare „Wdrożenie EMAS w Polsce”, mającego na celu przygotowanie administracji wojewódzkiej do realizacji zadań wynikających z rozporządzenia WE nr 761/2001. Wojewoda jako organ administracji, jest przygotowany merytorycznie i logistycznie do realizacji zadań w ramach KSEA, zaplecze techniczne jest w chwili obecnej zapewnione w ramach realizacji projektu Phare „Wdrożenie EMAS w Polsce”. Przeniesienie kompetencji w zakresie krajowego systemu ekozarządzania i audytu nie będzie skutkowało obciążeniem budżetu państwa. Uproszczenie, optymalizacja i maksymalizacja obiegu dokumentów i informacji, dotyczących EMAS, w formie elektronicznej, pozwoli na zmniejszenie pracochłonności obsługi systemu szacunkowo od 3% do 5%.

Pozostawienie kompetencji związanych z systemem EMAS u marszałków województw praktycznie uniemożliwi efektywne uruchomienie systemu i funkcjonowanie EMAS w Polsce. Będzie to naruszeniem wymogów rozporządzenia WE nr 761/2001, jak i nie osiągnięciem celów ww. projektu Phare. Skutkować to może także zwrotem środków do budżetu UE – wartość projektu 2,85 mln euro zwłaszcza w świetle planowanego przez Komisję Europejską audytu tego projektu.

Pozostawienie kompetencji u marszałków województw pociąga za sobą konieczność podjęcia pilnych działań związanych zarówno z uzgodnieniem zasad funkcjonowania Krajowego Systemu Ekozarządzania i Audytu (Minister Środowiska, marszałkowie województw), przeszkoleniem pracowników administracji samorządowej oraz przystosowaniem systemu informatycznego do funkcjonowania w nowej strukturze. Przystosowanie systemu informatycznego wymaga zarówno dostosowania oprogramowania oraz przeinstalowania z systemu urzędów wojewódzkich na system urzędów marszałkowskich. Na zrealizowanie tych zadań konieczne byłoby przeznaczenie środków finansowych na dostosowanie systemu informatycznego, jego przeinstalowanie, opracowanie zasad funkcjonowania dostosowanych do struktury administracji samorządowej, przeszkolenie pracowników komórek informatycznych i merytorycznych.

Z uwagi na ogólnokrajowy zasięg koszty przedsięwzięcia byłyby znaczące, szacunkowo około 500 tys. zł, a okres realizacji przekroczyłby 6 miesięcy. Źródłem pokrycia kosztów musiałyby być środki z budżetu państwa.

b) rynek pracy

Projektowana ustawa dotyczy zadań realizowanych przez administrację publiczną. Pracownicy urzędów wojewódzkich wykonujący zadania w zakresie EMAS nie przeszli do urzędów marszałkowskich. Zatem projekt w zasadzie nie wpłynie na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana ustawa usprawniając funkcjonowanie systemu EMAS przyczyni się do wzrostu konkurencyjności firm, zainteresowanym wykazaniem swojego proekologicznego podejścia ułatwi rejestrację.

d) sytuację i rozwój regionalny

Projektowana ustawa nie wpływa na rozwój regionalny.