

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana ustawa

Projekt oddziałuje na jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, podmioty działające w tzw. sektorze użyteczności publicznej i inne wskazane w art. 3 zmienianej ustawy podmioty zobowiązane do jej stosowania. Projektowana regulacja będzie miała także wpływ na wykonawców uczestniczących w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego, w szczególności na małych i średnich przedsiębiorców. Regulacja oddziałuje w znacznym stopniu na Urząd Zamówień Publicznych.

### 2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

W ramach konsultacji społecznych projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego. W trybie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej do projektu ustawy nie zgłoszono żadnych uwag.

Projekt, w szczególności w zakresie zmian związanych z rozpoznawaniem odwołań i utworzeniem Krajowej Izby Odwoławczej, był konsultowany z ekspertami, praktykami udzielania zamówień oraz członkami Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Konsultantów Zamówień Publicznych. Większość zgłoszonych propozycji i uwag została uwzględniona.

Projekt ustawy był również, zgodnie z przepisami ustawy – Prawo zamówień publicznych, przedmiotem dyskusji i został pozytywnie zaopiniowany przez członków Rady Zamówień Publicznych, która jest organem doradczo-opiniodawczym Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych.

Projekt ustawy został skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Komisja nie zgłosiła uwag do projektu ustawy.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Sektor publiczny jest w Polsce największym odbiorcą towarów i usług. Efektywne wydatkowanie środków publicznych wymaga stworzenia przejrzystych procedur udzielania zamówień publicznych, które zapewnią bezpieczeństwo gospodarowania tymi środkami. Jednocześnie powinien być zrealizowany postulat zapewnienia szybkości i łatwości prowadzenia postępowań, które powinny być wolne od zbędnej biurokracji.

Pozytywne skutki dla podmiotów zobowiązanych do stosowania przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych, przyczyniając się do oszczędności, przyniosą w szczególności następujące zmiany:

- reforma systemu środków ochrony prawnej, polegająca w szczególności na rezygnacji z arbitrów orzekających w sprawach odwołań i utworzeniu podmiotu składającego się z zawodowych członków – Krajowej Izby Odwoławczej. Przewiduje się, że skutkiem tych zmian będzie podniesienie poziomu orzecznictwa z zakresu zamówień publicznych, w szczególności ukształtowanie się spójnej linii orzeczniczej, co powinno przyczynić się do wzrostu pewności prawa i świadomości prawnej zamawiających i wykonawców. W efekcie powinna ulec zmniejszeniu liczba błędów popełnianych przez zamawiających, jak również liczba wnoszonych odwołań,
- przyspieszenie procedur przez skrócenie minimalnych terminów składania ofert i wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia, w szczególności w trybie przetargu nieograniczonego oraz ograniczonego,
- rozszerzenie obowiązku wzywania wykonawców do uzupełnienia brakujących dokumentów lub zawierających błędy o dokumenty tzw. przedmiotowe, stwierdzające, że oferowane dostawy, usługi lub roboty budowlane spełniają wymagania określone przez zamawiającego. Pozwoli to na ograniczenie możliwości odrzucania ofert z powodów formalnych przez co zwiększa szanse wyboru oferty najkorzystniejszej

ekonomicznie. Podobny efekt powinny zapewnić zmiany przepisów dotyczących poprawiania omyłek rachunkowych w ofercie,

- usprawnienie zawierania umów wykonawczych do umów ramowych.

Projekt w zakresie dotyczącym utworzenia Krajowej Izby Odwoławczej będzie miał pośredni wpływ na budżet państwa. Wynagrodzenia członków Krajowej Izby Odwoławczej, w tym Prezesa i wiceprezesa Izby, będą finansowane z odprowadzanych do budżetu państwa w wysokości odpowiadającej wydatkom na te wynagrodzenia dochodów uzyskiwanych z wpisów i wpłat z tytułu prowadzonych postępowań odwoławczych, gromadzonych na rachunku dochodów własnych UZP. W konsekwencji nie wpłynie to negatywnie na sektor finansów publicznych. Skutkiem proponowanych rozwiązań będą wprowadzone zwiększone wydatki budżetowe, ale zrównoważone w tej samej wysokości przez dochody budżetowe uzyskiwane z wpisów i wpłat z tytułu postępowań odwoławczych, z przeznaczeniem na planowane roczne wydatki na wynagrodzenia oraz składki na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy członków Izby.

Z uwagi na wprowadzenie rozwiązania polegającego na samodzielnym zamieszczaniu przez zamawiającego ogłoszeń w Biuletynie Zamówień Publicznych on-line przewiduje się, że niezbędne będzie dokonanie zmian w systemie informatycznym Urzędu Zamówień Publicznych. Wysokość wydatków związanych z tymi zmianami trudno jednak w chwili obecnej oszacować. Wykorzystanie przez zamawiającego środków elektronicznych przy zamieszczaniu ogłoszeń i wydawanie Biuletynu Zamówień Publicznych wyłącznie w formie elektronicznej pomoże w zwiększeniu konkurencji oraz usprawnieniu procesu udzielania zamówień, a w szczególności przyczyni się do oszczędności czasu i środków pieniężnych.

#### 4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Na rynek pracy będzie miało wpływ utworzenie nowego podmiotu rozpoznającego odwołania – Krajowej Izby Odwoławczej. Będzie się ona składać z grupy nie więcej niż 100 członków mających wykształcenie prawnicze, powoływanych i odwoływanych przez Prezesa Rady Ministrów. Członkostwa w Izbie nie będzie można łączyć z innym zatrudnieniem ani

wykonywaniem innych zajęć zarobkowych, z wyjątkiem działalności naukowej i naukowo-dydaktycznej. Osoby powołane w skład Izby zajmą się zawodowo rozpoznawaniem odwołań.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

W projekcie nowelizacji proponuje się podniesienie podstawowego progu, od którego powstaje obowiązek stosowania ustawy – Prawo zamówień publicznych, z 6 000 euro do 14 000 euro. Zamawiający będą mogli elastyczniej dopasować się do realiów rynku, a średni i mali przedsiębiorcy uzyskać dostęp do realizacji niewielkich usług, dostaw i robót budowlanych na rzecz podmiotów będących zamawiającymi w rozumieniu ustawy. Do zwiększenia konkurencyjności wśród wykonawców przyczyni się rozszerzenie obowiązku uzupełniania dokumentów składanych przez wykonawców. Oferty nie będą już odrzucane z powodów formalnych. W konsekwencji zmniejszy się liczba unieważnianych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego. Wpływ na konkurencyjność będzie miało ponadto wyłączenie obowiązku żądania dokumentów, nawet w postępowaniach o wartości większej niż progi unijne, w odniesieniu do niektórych rodzajów zamówień, tj. usług bankowych, usług ubezpieczeniowych, usług w zakresie kultury.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja będzie wywierała pośredni wpływ na sytuację i rozwój regionalny, gdyż środki wydatkowane z funduszy strukturalnych w znacznej części będą przeznaczone na rozwój regionalny. Środki te niejednokrotnie są wydatkowane w oparciu o procedury określone w ustawie – Prawo zamówień publicznych. Wejście w życie projektu ustawy ułatwi absorpcję tych środków.

11/46zb