

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wpływ na budżet państwa

Wprowadzone przez projekt zmiany nie wpłyną na wydatki budżetu państwa. Zadanie tworzenia zapasów państwowych ropy naftowej i produktów naftowych będzie finansowane ze środków Agencji Rezerw Materiałowych (ARM).

Zaliczenie kosztów z tytułu wzrostu zapasów do kosztów działalności przedsiębiorstw, zgodnie z art. 12 projektu, nie wpłynie na wysokość wpływów podatkowych (CIT). Możliwość taką już obecnie przewiduje obowiązująca ustawa o rezerwach państwowych oraz zapasach obowiązkowych paliw (art. 19e). Zwiększenie poziomu zapasów obowiązkowych zostanie zrekompensowane przez przedsiębiorców, przez podniesienie cen paliw, co z kolei wpłynie na wysokość ich przychodów. Tym samym podstawa opodatkowania nie zmieni się w znaczący sposób.

Projektowana regulacja nie powinna powodować skutków dla budżetów wojewodów. Część zadań wojewodów ujętych w projektowanej regulacji ma już swoje odpowiedniki w obowiązujących regulacjach, np.:

- 1) na podstawie ustawy – Prawo energetyczne i rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 marca 2003 r. w sprawie szczegółowego trybu wprowadzania ograniczeń w sprzedaży paliw stałych lub ciekłych oraz dostarczaniu i poborze paliw gazowych wojewoda odpowiada za:
 - wydawanie upoważnień do zakupu paliw – obowiązek ten przeniesiono do art. 44 projektu ustawy i do rozporządzenia, które zostanie wydane na podstawie delegacji zawartej w art. 46 tej ustawy,
 - kontrolowanie przestrzegania ograniczeń w sprzedaży paliw ciekłych – obowiązek ten przeniesiono do art. 43 ust. 4 i art. 44;
- 2) na podstawie obowiązującej ustawy z dnia 30 maja 1996 r. o rezerwach państwowych oraz zapasach obowiązkowych paliw oraz rozporządzenia

Ministra Gospodarki z dnia 31 października 2006 r. w sprawie szczegółowego interwencyjnego postępowania przy wydawaniu decyzji o obniżeniu ilości zapasów obowiązkowych paliw ciekłych (i wcześniejszego odpowiednika tego rozporządzenia) wojewodowie mają prawo do:

- wnioskowania o wydanie zgody na uruchomienie przez przedsiębiorców lub handlowców utrzymywanych przez nich zapasów obowiązkowych w celu pokrycia braków na rynku,
- wnioskowania o wydanie decyzji nakładającej na producentów lub handlowców obowiązek sprzedaży paliw z zapasów podmiotom o szczególnym znaczeniu dla funkcjonowania państwa, gospodarki, życia, zdrowia lub bezpieczeństwa osób.

Uprawnienia te zostały przeniesione do art. 35 przedłożonego projektu ustawy. Przyjęto również, że dodatkowe obowiązki wynikające z ustawy – tj.: koordynacja kontroli wszystkich wprowadzanych ograniczeń (art. 43 ust. 4), opracowywanie planów działań antykryzysowych (art. 44) będą realizowane przez wojewodę przy wykorzystaniu wojewódzkich struktur ds. działań antykryzysowych, powołanych przez ustawę o stanie klęski żywiołowej.

Podobnie wygląda podejście do pozostałych wskazanych organów odpowiedzialnych za zapewnienie przestrzegania wprowadzanych ograniczeń – tj. Policji, Inspekcji Handlowej i Straży Miejskiej. Zakłada się, że będą one działały w oparciu o posiadane kadry. Ze względu na incydentalny charakter kryzysów na rynku naftowym tworzenie dodatkowych stanowisk z tytułu ustawy byłoby nieuzasadnione.

2. Podmioty, na które oddziałuje ustawa

2.1. W zakresie ropy naftowej i produktów naftowych przepisy ustawy dotyczyć będą:

- 1) przedsiębiorstw zajmujących się produkcją paliw oraz przedsiębiorstw zajmujących się przywozem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

ropy naftowej i paliw ciekłych, biopaliw ciekłych oraz gazu płynnego (LPG),

- 2) organów administracji państwowej: Rady Ministrów, ministra właściwego do spraw gospodarki, wojewodów i podległych im służb oraz Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych i w ograniczonym zakresie organów samorządu terytorialnego.

Przepisy ustawy zmieniają dotychczas obowiązujące uregulowania prawne dotyczące obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych paliw, w stosunku do podmiotów wymienionych w pkt 1, w następującym zakresie:

- zmiana podstawy, od której naliczane są zapasy obowiązkowe ropy naftowej i produktów naftowych (powiększenie o ilości ropy naftowej dotychczas nieobjętej obowiązkiem tworzenia zapasów),
- włączenie gazu płynnego (LPG) do paliw, w zakresie których tworzy się i utrzymuje zapasy obowiązkowe paliw,
- ujednoczenie wymagań co do tworzenia zapasów obowiązkowych paliw wobec wszystkich przedsiębiorców, włącznie z rozpoczynającymi działalność.

Ustawa zakłada udział państwa w tworzeniu zapasów interwencyjnych ropy naftowej i produktów naftowych na zasadach zbliżonych do obecnie obowiązujących. Przyjęto, że jednym z elementów zapasów interwencyjnych będą zapasy państwowe ropy naftowej i produktów naftowych tworzone przez ministra właściwego do spraw gospodarki i utrzymywane przez ARM. Minimalny poziom zapasów państwowych powinien odpowiadać co najmniej 14 dniom średniego wewnętrznego zużycia ropy naftowej i produktów naftowych. Zadanie to jest obecnie finansowane ze środków ARM.

Wprowadzona ustawą zmiana sposobu obliczania zużycia wewnętrznego, polegająca na zmianie zakresu produktów, które brane są pod uwagę w obliczeniu tego zużycia, spowoduje wzrost podstawy, od której obliczane będą zapasy interwencyjne o ok. 4,44 mln ton w roku 2007.

W kolejnych latach zmiany poziomu zapasów będą wynikały jedynie ze zmiany faktycznego poziomu konsumpcji krajowej. Wielkości te zostały obliczone jako różnica między ilością sprowadzonych w ramach przywozu ropy naftowej i paliw ciekłych a wielkością konsumpcji produktów wymienionych w trzech grupach produktów, od których tworzone są zapasy obowiązkowe paliw ciekłych w chwili obecnej na podstawie obowiązującej ustawy o rezerwach państwowych oraz zapasach obowiązkowych paliw w odniesieniu do roku 2005.¹⁾

Zmiana w sposobie obliczania konsumpcji krajowej oznacza, że Agencja Rezerw Materiałowych będzie utrzymywała zapasy państwowe większe niż dotychczas o ok. 190 tys. ton ropy naftowej lub produktów naftowych (w zależności od przyjętej struktury towarowej zapasów). Poziom obecnie utrzymywanych przez ARM zapasów w ramach państwowych rezerw gospodarczych wynosi około 675 tys. ton ropy naftowej oraz około 60 tys. ton produktów gotowych, a roczne koszty związane z ich utrzymaniem wynoszą około 60 mln zł.

Szacowany koszt utworzenia dodatkowej ilości zapasów wyniesie ok. 260 mln zł²⁾. Coroczny koszt związany z utrzymaniem tej dodatkowej ilości zapasów państwowych w roku 2007 i latach następnych wyniesie ok. 15,5 mln zł.

Dodatkowo ARM utrzymywać będzie zapasy interwencyjne, biorąc za podstawę wielkość konsumpcji krajowej (obliczanej zgodnie z zasadami przyjętymi w ustawie) produktów naftowych innych niż paliwa takich jak: parafiny, lubrykaty, bituminy, koks naftowy, które zgodnie z metodologią Międzynarodowej Agencji Energetycznej stanowią część podstawy obliczania wielkości minimalnych zapasów, do utrzymywania których zobowiązane jest państwo będące członkiem tej organizacji. Zgodnie z danymi statystycznymi³⁾ krajowa konsumpcja ww. produktów pochodzących z importu wyniosła w Polsce w 2005 r. ok. 81 tys. ton. Oznacza to konieczność tworzenia dodatkowych zapasów w ilości ok. 22 tys. ton w roku 2007. Zakłada się, że zapasy te będą tworzone i utrzymywane w postaci ropy naftowej. Szacowany koszt utworzenia tych zapasów

wyniesie ok. 29 mln zł, a roczne koszty związane z utrzymywaniem tej dodatkowej ilości zapasów państwowych wyniosą ok. 1,5 mln zł.

Razem koszty związane z utworzeniem dodatkowej ilości zapasów państwowych wyniosą w roku 2007 ok. 285 mln zł. Koszty związane z utrzymywaniem dodatkowej ilości zapasów państwowych wyniosą ok. 16 mln zł rocznie w roku 2007 i w latach następnych. Zapasy te w części zostaną utworzone przez zakup ropy naftowej lub produktów naftowych – koszty tego zakupu zostaną pokryte ze środków własnych Agencji Rezerw Materiałowych. W części natomiast zapasy te nie będą musiały być zakupione, gdyż obecnie Agencja posiada nadwyżkę zapasów w różnych grupach produktów naftowych i paliw ponad wymagane 14 dni.

Powyższych obliczeń dokonano przy następujących założeniach:

- Agencja Rezerw Materiałowych wykorzysta istniejące możliwości magazynowe,
- cena baryłki ropy naftowej wynosi 60 USD,
- kurs 1 USD wynosi 3,1 zł,
- koszt magazynowania 1 m³ ropy naftowej wynosi około 6 zł miesięcznie.

Obecnie działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw i przywozu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ropy naftowej i paliw ciekłych, biopaliw ciekłych oraz gazu płynnego prowadzi 210⁴⁾ podmiotów. Zmiany wprowadzone ustawą ograniczą się głównie do podmiotów prowadzących działalność w zakresie przywozu ropy naftowej (17 podmiotów) oraz do podmiotów prowadzących działalność w zakresie przywozu gazu płynnego LPG (84 podmioty). Dla pozostałych podmiotów działających w sektorze naftowym ustawa nie wprowadza większych zmian w stosunku do obecnie obowiązujących przepisów.

Wprowadzona ustawą zmiana sposobu obliczania wewnętrznej konsumpcji, polegająca na zmianie zakresu towarów w nią wliczanych, spowoduje wzrost podstawy, od której obliczane będą zapasy obowiązkowe o ok. 4,44 mln ton. Wielkość ta została obliczona jako

różnica między ilością sprowadzonej w ramach przywozu ropy naftowej i produktów naftowych a wielkością konsumpcji produktów wymienionych w trzech grupach produktów, od których tworzone są zapasy obowiązkowe w chwili obecnej.

Dla sektora naftowego, a w praktyce dla producentów oraz handlowców zajmujących się przywozem ropy naftowej oznacza to obowiązek dodatkowego utworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych w wysokości ok. 980 tys. ton ropy naftowej od roku 2007 i dodatkowych 40 tys. ton od roku 2008. Koszty związane z utworzeniem tej ilości zapasów obowiązkowych szacuje się na ok. 1 400 mln zł łącznie do końca roku 2008. Szacunkowe coroczne koszty związane z utrzymywaniem tej dodatkowej ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej to ok. 77 mln zł rocznie.

Do podanych powyżej kosztów należy doliczyć koszt budowy zbiorników przeznaczonych na utrzymywanie zwiększonej ilości zapasów obowiązkowych, szacowany na ok. 770 mln zł. Koszty związane z budową zbiorników rozłożą się między przedsiębiorców budujących zbiorniki na potrzeby utrzymywania własnych zapasów oraz na przedsiębiorców świadczących usługi magazynowania.

Powyższe obliczenia wykonano, przyjmując następujące założenia:

- koszt tony baryłki ropy naftowej wynosi 60 USD,
- kurs 1 USD wynosi 3,1 zł,
- koszt utrzymania 1 m³ zapasów ropy naftowej wynosi około 6 zł miesięcznie,
- koszt budowy 100 tys. m³ naziemnego zbiornika ropy naftowej wynosi 60 mln zł.

Wdrożenie przepisów ustawy i tym samym utworzenie przez importerów ropy naftowej zapasów obowiązkowych może oznaczać nieznaczny wzrost cen paliw. Przy założeniu, że konsumpcja krajowa paliw, przy uwzględnieniu utrzymujących się od kilku lat tendencji spadkowych lub wzrostowych w zależności od rodzaju paliwa, wyniesie w roku 2007:

- dla benzyn silnikowych – ok. 4.000 tys. ton (ok. 5.296 tys. m³),
- olejów napędowych – ok. 9.000 tys. ton (ok. 10.620 tys. m³),
- lekkiego oleju opałowego – ok. 2.500 tys. ton (ok. 2.950 tys. m³),

możemy mieć do czynienia ze wzrostem cen (cena hurtowa netto – bez podatku akcyzowego, opłaty paliwowej oraz podatku VAT) szacowanym na następującym poziomie:

- dla benzyn – przy 28% udziale paliwa w ogólnej konsumpcji – ok. 1,4 gr / 1 litr,
- dla oleju napędowego – przy 56% udziale w ogólnej konsumpcji – ok. 2,8 gr /1 litr,
- dla lekkiego oleju opałowego – przy 16% udziale w ogólnej konsumpcji – ok. 0,8 gr /1 litr.

Podmioty zajmujące się przywozem gazu płynnego (LPG) nie były dotychczas objęte obowiązkiem tworzenia zapasów obowiązkowych. Ze względu na duży udział tego paliwa w rynku paliw ustawa wprowadza taki obowiązek. Przy założeniu zużycia gazu płynnego (LPG) pochodzącego z importu, na poziomie ok. 2 mln ton (wg danych z 2005 r.) poziom zapasów obowiązkowych gazu płynnego (LPG) wyniesie ok. 198 tys. ton.

Należy zaznaczyć, że proces tworzenia tych zapasów został rozłożony na okres trzech lat, zgodnie z harmonogramem określonym w art. 71 ust. 4. Ponadto ustawa daje możliwość utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu płynnego (LPG) w postaci benzyn silnikowych.

Przy szacowaniu kosztów związanych z tworzeniem i utrzymywaniem zapasów obowiązkowych gazu płynnego (LPG) przyjęto, że 90% tych zapasów będzie tworzone i utrzymywane w postaci benzyn silnikowych, pozostała część w postaci gazu płynnego (LPG).

Przyjęto dwa warianty możliwych rozwiązań w odniesieniu do części zapasów utrzymywanych w postaci benzyn silnikowych:

Wariant I: paliwo nie będzie stanowiło własności przedsiębiorców zobowiązanych do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu płynnego (LPG). Wówczas koszty tzw. usługi biletowej wyniosą, dla całego rynku, ok. 48 mln zł rocznie.

Wariant II: paliwo będzie stanowiło własność przedsiębiorców zobowiązanych do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu płynnego (LPG). Wówczas koszty zakupu benzyn, dla całego rynku, wyniosą ok. 390 mln zł łącznie do roku 2009, a roczne koszty związane z utrzymywaniem tych zapasów to ok. 20 mln zł.

Dla pozostałych 10% ilości zapasów obowiązkowych gazu płynnego (LPG) tworzonych i utrzymywanych w postaci LPG szacunkowe koszty mogą wynieść ok. 32 mln zł na zakup gazu płynnego łącznie do roku 2009 oraz 87 mln zł łącznie do roku 2009 na budowę zbiorników.

Szacunkowe przeniesienie kosztów tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu płynnego (LPG) na cenę litra tego gazu wyniesie ok. 0,014 zł łącznie do 2009 r.

Powyższe obliczenia wykonano przyjmując następujące założenia:

- koszt brutto tony LPG w hurcie wynosi 2 700 zł,
- koszt netto tony LPG w hurcie wynosi 1 897,37 zł,
- miesięczny koszt usługi biletowej wynosi 20 zł za m³ miesięcznie,
- koszt brutto 1 m³ benzyny E 95 w hurcie wynosi ok. 3 360 zł,
- koszt netto 1 m³ benzyny E 95 w hurcie wynosi ok. 1 963 zł,
- koszt budowy zbiornika o pojemności 4.000 m³ wynosi ok. 11,7 mln zł.

2.2. W odniesieniu do sektora gazu ziemnego przepisy ustawy dotyczyć będą:

- 1) przedsiębiorstw prowadzących działalność w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą, przedsiębiorstw prowadzących działalność w

zakresie magazynowania gazu ziemnego, także świadczących usługi magazynowania oraz operatora systemu przesyłowego lub/i operatorów systemów połączonych, oraz podmiotów dokonujących przywozu gazu ziemnego do Polski,

- 2) organów administracji państwowej: Rady Ministrów, ministra właściwego ds. gospodarki, Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki,
- 3) odbiorców gazu ziemnego w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa dostaw dla gospodarstw domowych oraz cen gazu, uwzględniających koszty magazynowania.

W zakresie wpływu proponowanej regulacji na przedsiębiorstwa prowadzące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą oraz podmioty planowane stopniowe zwiększanie wielkości zapasów obowiązkowych powodować będzie dla nich skutki finansowe w postaci kosztów związanych z zakupem gazu w wielkościach odpowiadających harmonogramowi tworzenia zapasów obowiązkowych gazu ziemnego oraz kosztów zakupu usługi magazynowania lub budowy i utrzymania własnych magazynów gazu. Według szacunków Ministerstwa Gospodarki niniejsza ustawa spowoduje, że nowe pojemności magazynowe i zakupy dodatkowych ilości gazu na utworzenie zapasów staną się konieczne począwszy od 2009 r. Stanie się tak, gdyż w harmonogramie dochodzenia do wymaganych wielkości zapasów gazu przyjęto, że do roku 2009 wielkość zapasów wynosić będzie co najmniej 11 dni średniego dziennego przywozu gazu ziemnego, co w przybliżeniu odpowiada 3% przywozu, czyli wysokości, która już obecnie obowiązuje na skutek istniejących przepisów ustawy – Prawo energetyczne. Stąd też do końca września roku 2009 przedsiębiorstwa obecne na rynku będą wypełniały obowiązki ustawowe bez dodatkowych inwestycji.

Ponadto warto zauważyć, że istniejące pojemności magazynów gazu w Polsce wystarczają na zmagazynowanie około 16% rocznego faktycznego przywozu gazu do Polski, co z kolei odpowiada około 60 dniom średniego dziennego przywozu gazu do Polski. Jednak w przedstawionej ocenie nie brano tej wielkości pod uwagę.

W związku z powyższym należy zauważyć, że przedsiębiorstwa uzyskują wystarczająco długi okres czasu, przeznaczony na dostosowanie się do nowych zasad i do zwiększenia ilości zapasów obowiązkowych gazu. Koszty związane z zakupem gazu ponad aktualnie obowiązujący poziom (3%/11 dni) wyniosą w przybliżeniu od ok. 497 do ok. 1 008 mln zł łącznie do 2012 r., czyli terminu osiągnięcia poziomu zapasów odpowiadających 30 dniom średniego dziennego przywozu (import i nabycie wewnątrzspółnotowe), w zależności od ceny gazu i rzeczywistego wzrostu zużycia gazu.

Niezbędna będzie również budowa nowych pojemności magazynowych i rozbudowa dotychczasowych w wielkości odpowiadającej co najmniej zwiększającemu się poziomowi zapasów obowiązkowych. Koszty te, nie uwzględniając obecnie posiadanych pojemności, wyniosą w przybliżeniu od ok. 880 do ok. 1 190 mln zł łącznie do 2012 r., w zależności od rzeczywistego wzrostu zużycia gazu.

Przedsiębiorstwa zostały uprawnione do uwzględniania kosztów związanych z realizacją obowiązku magazynowania w taryfie stosowanej w obrocie gazem, co spowoduje wpływ tych kosztów na wysokość cen gazu dla odbiorców. Według przybliżonych szacunków koszty te spowodują wzrost ceny gazu o około 10 do 13 groszy za metr sześcienny gazu ziemnego łącznie do roku 2012.

Powyższe wyliczenia zostały wykonane, przyjmując w założeniach, że:

- koszt budowy 1 mln m³ pojemności magazynowej wynosi około 1,1 mln zł,
- wielkość krajowego wydobycia osiągnie poziom 5,5 mld m³ w roku 2008 i pozostanie na tym poziomie,
- kurs 1 USD wynosi 3,1 zł.

Na końcu niniejszego dokumentu przedstawiono tabelę z szacunkowymi obliczeniami, o których mowa powyżej.

3. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy poddany został konsultacjom społecznym z następującymi podmiotami: Nafta Polska S.A., Polski Koncern Naftowy Orlen S.A., Grupa Lotos S.A., Operator Logistyczny Paliw Płynnych Sp. z o.o., Rafineria Czechowice S.A., Rafineria Trzebinia S.A., Rafineria Jasło S.A., Rafineria Jedlicze S.A., Operator Gazociągów Przesyłowych Gaz – System Sp. z o.o., Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A., EuRoPol Gaz S.A., Media Odra Warta Sp. z o.o., Agencja Rynku Energii S.A., Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego, Polska Izba Paliw Płynnych, Polska Organizacja Gazu Płynnego, Instytut Technologii Nafty w Krakowie, Centralne Laboratorium Naftowe w Warszawie, Instytut Nafty i Gazu w Krakowie, Izba Gospodarcza Gazownictwa, skupiająca podmioty zajmujące się zaopatrzeniem odbiorców w paliwa gazowe, Polska Izba Przemysłu Chemicznego, reprezentująca branżę chemiczną wobec organów administracji państwowej oraz organizacji międzynarodowych, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan, organizacja zrzeszająca i reprezentująca przedsiębiorców prywatnych.

Projekt ustawy został również umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki, w części BIP, w celu umożliwienia przedkładania uwag przez inne zainteresowane podmioty i osoby.

W ramach uzgodnień społecznych nie uwzględniono m.in. następujących uwag merytorycznych:

- przesunięcia terminu wprowadzenia obowiązku tworzenia zapasów obowiązkowych LPG na okres po zakończeniu tworzenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej i paliw (tj. od roku 2009),
- wprowadzenia w ustawie przepisów zakładających coroczne ustanawianie poziomu zapasów utrzymywanych w formie ropy naftowej, w drodze decyzji ministra gospodarki, i zwiększenie możliwości w tym zakresie, w celu uwzględnienia sytuacji na rynku magazynowym,

- możliwości utrzymywania zapasów gazu płynnego LPG w postaci gazu płynnego dla celów grzewczych,
- możliwości określenia minimalnego przyrostu masy produktu finalnego otrzymanego przez producenta zajmującego się produkcją paliw w drodze ich mieszania, od której nie ma obowiązku tworzenia zapasów obowiązkowych,
- ograniczenia możliwości utrzymywania części zapasów obowiązkowych poza terytorium RP do 20%, a nie jak w projekcie do 5%.

4. Wpływ na rynek pracy

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów, które w bezpośredni sposób wpływałyby na rynek pracy. Pośrednio, zwiększone zapotrzebowanie na pojemności magazynowe – potrzeba budowy nowych magazynów paliw i gazu ziemnego lub rozbudowa istniejących, może spowodować zwiększenie zapotrzebowanie na pracowników, którzy mogą być zatrudnieni przy ich budowie i obsłudze.

5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Przedsiębiorstwa zobowiązane ustawą do tworzenia zapasów czasowo mogą pogorszyć swoją konkurencyjność w okresie rozbudowy magazynów i powiększania zapasów obowiązkowych do wymaganego poziomu. Obowiązek tworzenia zapasów w pełnym wymiarze dotyczył będzie przedsiębiorców od pierwszego roku ich działalności. Rozwiązanie takie pozwoli uniknąć patologicznego procederu, polegającego na zakładaniu przedsiębiorstw na okres tylko 1 roku i następnie ich zamykaniu, co skutkowało utrzymywaniem zapasów obowiązkowych na obniżonym poziomie i powodowało nierówne warunki konkurencyjne oraz obniżenie poziomu zapasów, do których utrzymywania Polska została zobowiązana.

Zwiększenie zakresu tworzenia zapasów obowiązkowych jednocześnie powinno pobudzić przedsiębiorczość w obszarach związanych np. z magazynowaniem paliw i gazu ziemnego oraz ich rozbudową/budową.

Zwiększenie bezpieczeństwa zaopatrzenia w ropę naftową, paliwa i gaz ziemny zwiększy konkurencyjność gospodarki i jednocześnie zapewni jej funkcjonowanie w sytuacji pojawienia się zakłóceń w dostawach ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego. Wprowadzenie nowych rozwiązań umożliwi również Polsce przystąpienie do Międzynarodowej Agencji Energetycznej, a przez to w sytuacji kryzysowej, zapewnienie wsparcia innych państw należących do tej organizacji i poprawę wizerunku Polski na arenie międzynarodowej, co pozytywnie wpłynie na atrakcyjność naszej gospodarki.

W zakresie sektora gazu ziemnego wpływ na funkcjonowanie i konkurencyjność gospodarki może mieć wzrost cen gazu dla odbiorców końcowych, spowodowany uwzględnieniem w taryfie uzasadnionych kosztów magazynowania, kosztów budowy magazynów gazu ziemnego oraz stopy zwrotu z kapitału zaangażowanego w rozbudowę/budowę infrastruktury magazynowej.

6. Wpływ na sytuację i rozwój regionów

Ustawa nie wpłynie znacząco na sytuację i rozwój regionów. Zwiększenie bezpieczeństwa dostaw może jednak w sytuacji kryzysowej zapewnić sprawne ich funkcjonowanie. Ponadto pozytywne skutki dla regionalnych rynków mogą przynieść inwestycje w rozbudowę magazynów ropy, paliw i gazu ziemnego.

			Prognozy wzrostu zużycia gazu				
			traktatowy	węglowy	gazowy	wzrost o 3,5% rocznie	wzrost o 1 mld m ³ rocznie
Założenie co do ceny 1000 m ³ gazu	200 USD	zużycie na przełomie lat 2011/2012 w mln m ³	20 090	20 426	20 090	18 321	21 400
		wydobycie krajowe w 2012 r. w mln m ³	5 500	5 500	5 500	5 500	5 500
		koszt budowy magazynów gazu do 2012 r. w mln PLN	1 040,3	1 085,9	1 040,3	882,3	1 193,1
		koszt zakupu gazu na zapasy do 2012 r. w mln PLN	586,4	612,1	586,4	497,3	672,5
		wpływ na cenę 1 m ³ gazu do 2012 r. (całkowita amortyzacja w taryfie) w PLN	0,107	0,108	0,107	0,102	0,110
	250 USD	zużycie na przełomie lat 2011/2012 w mln m ³	20 090	20 426	20 090	18 321	21 400
		wydobycie krajowe w 2012 r. w mln m ³	5 500	5 500	5 500	5 500	5 500
		koszt budowy magazynów gazu do 2012 r. w mln PLN	1 040,3	1 085,9	1 040,3	882,3	1 193,1
		koszt zakupu gazu na zapasy do 2012 r. w mln PLN	733,0	765,1	733,0	621,6	840,6
		wpływ na cenę 1 m ³ gazu do 2012 r. (całkowita amortyzacja w taryfie) w PLN	0,117	0,118	0,117	0,112	0,120
	300 USD	zużycie na przełomie lat 2011/2012 w mln m ³	20 090	20 426	20 090	18 321	21 400
		wydobycie krajowe w 2012 r. w mln m ³	5 500	5 500	5 500	5 500	5 500
		koszt budowy magazynów gazu do 2012 r. w mln PLN	1 040,3	1 085,9	1 040,3	882,3	1 193,1
		koszt zakupu gazu na zapasy do 2012 r. w mln PLN	879,6	918,1	879,6	745,9	1 008,7
		wpływ na cenę 1 m ³ gazu do 2012 r. (całkowita amortyzacja w taryfie) w PLN	0,126	0,128	0,126	0,121	0,130

- 1) IEA Statistics Oil Information 2006.
- 2) Szacunek kosztów dokonano przy założeniu, że dodatkowe zapasy wynikające ze zmiany sposobu obliczania średniej dziennej konsumpcji wewnętrznej tworzone będą w postaci ropy naftowej.
- 3) IEA Statistics Oil Information 2006.
- 4) Wg Statystyka Celna 2006 r. dane na dzień 30 czerwca 2006 r.

11/09zb