

UZASADNIENIE

- I. Zgodnie z art. 29 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) do funduszy celowych nie zalicza się funduszy, których jedynym źródłem przychodów, z wyłączeniem odsetek od rachunku bankowego i darowizn, jest dotacja z budżetu państwa.

Zgodnie z art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2002 r. Nr 42, poz. 371, z późn. zm.) źródłem dochodów funduszu są wyłącznie dotacje z budżetu państwa oraz darowizny.

Mając na uwadze powyższe, zachodzi konieczność likwidacji Państwowego Funduszu Kombatantów.

Proponuje się, aby dotychczas finansowane ze środków funduszu:

- 1) pomoc pieniężna dla kombatantów,
- 2) wydatki na upamiętnianie i popularyzowanie historii dotyczącej walk o Odrodzenie Polski i represji wojennych oraz okresu powojennego, w tym na działalność dokumentacyjną i wydawniczą,
- 3) wydatki na finansowanie kosztów zadań administracyjnych i opiekuńczych wykonywanych na rzecz środowiska kombatanckiego zleczanych organizacjom pozarządowym przez Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych

– były realizowane z budżetu państwa.

Jednocześnie, w związku z ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593, z późn. zm.), która zalicza prowadzenie i rozwój domów pomocy społecznej do zadań własnych powiatu, proponuje

się wyłączenie z finansowania z budżetu państwa wydatków na modernizację bazy domów pomocy społecznej, zakładów leczniczych, a także kosztów utrzymania ośrodków wczasowo-rehabilitacyjnych przeznaczonych dla kombatantów i innych osób uprawnionych.

- II. Kolejna propozycja zmierza do zmiany w systemie przyznawania pomocy dla kombatantów i innych osób uprawnionych. Obecnie pomoc w szczególnie uzasadnionych przypadkach jest udzielana przez Kierownika Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych na podstawie wniosków przesyłanych przez osoby uprawnione. Ze względu na odległość dzielącą Urząd w Warszawie od osób ubiegających się o pomoc, rzetelna, obiektywna ocena sytuacji materialnej wnioskodawcy jest utrudniona. Mając na uwadze powyższe, a także niewielką ilość posiadanych środków oraz konieczność zapobieżenia możliwości pobierania kilkakrotnie z tego samego tytułu świadczeń finansowanych ze środków publicznych, proponuje się, aby środki przyznawał Kierownik Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych, po uzyskaniu stanowiska kierownika ośrodka pomocy społecznej właściwego ze względu na miejsce zamieszkania osoby uprawnionej. Stanowisko kierownika ośrodka pomocy społecznej nie będzie wymagane, w przypadku gdy osoba uprawniona zamieszkuje poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej.

- III. Uregulowania zawarte w art. 23a ust. 3 i 4 ustawy (art. 1 pkt 3 projektu) polegające na wskazaniu podmiotów, którym będzie możliwe przekazywanie środków na upamiętnianie tradycji walk o niepodległość oraz określeniu procedury ich wyłaniania, są konieczne, ponieważ jednym z głównych zadań Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych jest upamiętnianie tradycji walk o niepodległość. Zadanie to jest realizowane m.in. przez udzielanie wsparcia finansowego na dofinansowanie różnego typu publikacji dotyczących tej problematyki. Beneficjentem dotacji o wskazanym wyżej przeznaczeniu są również wydawnictwa, a więc podmioty niezaliczane do organizacji pożytku publicznego. W obowiązującym stanie

prawnym podstawą prawną udzielania takich dotacji jest art. 107 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.), który pozwala dotować z Państwowego Funduszu Kombatantów różne publikacje realizowane przez wydawnictwa. Dlatego, aby zachować możliwość dotowania publikacji po likwidacji Państwowego Funduszu Kombatantów, proponuje się rozwiązania zawarte w art. 23a ust. 3 i 4 ustawy.

IV. Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Projekt ustawy dotyczy Kierownika Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych, jednostek samorządu terytorialnego, środowiska kombatantów, osób represjonowanych, inwalidów wojennych i wojskowych oraz wdów lub wdowców – emerytów, rencistów lub inwalidów pozostałych po kombatantach i innych osobach uprawnionych.

2. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy został przekazany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz poddany konsultacjom z następującymi partnerami społecznymi:

- 1) Forum Związków Zawodowych,
- 2) NSZZ „Solidarność”,
- 3) NSZZ „Solidarność 80”,
- 4) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 5) Konfederacją Pracodawców Polskich,
- 6) Konfederacją Pracodawców Prywatnych,
- 7) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 8) Business Centre Club,
- 9) Radą do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych,
- 10) Związkiem Inwalidów Wojennych RP.

Zespół do spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 23 listopada 2006 r. pozytywnie zaopiniował projekt ustawy. Partnerzy społeczni nie zgłosili uwag.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Projektowana ustawa nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek

samorządu terytorialnego. Nałożenie na kierownika ośrodka pomocy społecznej obowiązku zajmowania stanowiska w przypadku ubiegania się o pomoc nie spowoduje dodatkowych wydatków z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Mając na uwadze liczbę wydawanych przez Urząd decyzji (ok. 5000 w 2004 r. i ok. 8400 w 2005 r.) oraz liczbę gmin w Polsce, średnio kierownik ośrodka będzie wydawał opinię 2-3 razy w roku. Ponadto część osób ubiegających się o pomoc to beneficjenci świadczeń już realizowanych przez gminę, zatem w stosunku do tych osób nie będzie potrzeby przeprowadzania dodatkowego wywiadu czy wzywania do składania wyjaśnień.

Projektowana ustawa nie będzie miała również wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny.

Pomoc pieniężna dla kombatantów i innych osób uprawnionych oraz upamiętnianie tradycji walk o niepodległość będą realizowane w ramach wydatków zaplanowanych w ustawie budżetowej na dany rok w części 54 – Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.

Przedmiot regulacji niniejszej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji, w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt ustawy został opublikowany na stronie internetowej MPiPS zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). Brak było podmiotów zgłaszających zainteresowanie pracami nad projektem ustawy.