

UZASADNIENIE

Projektowana nowelizacja ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw, wychodząc naprzeciw zgłaszanym przez środowisko samorządowe wnioskom, doprecyzowuje rozwiązania w zakresie sygnalizowanych przez przedstawicieli samorządu wątpliwości i postulatów.

Wprowadzone przepisami ustawy z dnia 20 czerwca 2002 r. o bezpośrednim wyborze wójta, burmistrza i prezydenta miasta (Dz. U. z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z późn. zm.) rozwiązania prawne dokonały istotnych zmian w zakresie ustroju samorządu gminnego. Podkreślić przy tym należy, że bezpośredni wybór wójta wiązał się nie tylko z zastąpieniem organu kolegialnego jednoosobowym, lecz także ze zmianą zakresu uprawnień tego organu. Bezspornym pozostaje, że szczególnym wyrazem uprawnień pozwalających na sprawne i efektywne realizowanie zadań pozostaje kompetencja do kreowania składu osobowego pracowników samorządowych. Z chwilą wprowadzenia zasady bezpośredniego wyboru wójta (burmistrza, prezydenta miasta) organ wykonawczy gminy został wyposażony w prawo powoływania zastępcy. Zwrócić należy jednak uwagę, że szereg zadań, jakie zostały przypisane organowi wykonawczemu (np. polityka kadrowa urzędu), w sposób bezpośredni jest wykonywana przez sekretarza gminy. Stąd też zasadnym pozostaje zapewnienie organowi wykonawczemu decydującego wpływu na obsadę tego stanowiska. Uwzględniając powyższe w art.

1

niniejszej ustawy proponuje się zmianę art. 18 ust. 2 pkt 3 – tj. przepisu stanowiącego podstawę powoływania i odwoływania sekretarza i skarbnika gminy przez radę gminy na wniosek wójta. W powiązaniu z powyższym pozostaje zmiana:

- art. 24k ust. 2 i 3 ustawy o samorządzie gminnym, przez przyznanie wójtowi kompetencji (dotychczas przysługującej radzie gminy) do odwoływania sekretarza gminy, w przypadku niezłożenia oświadczenia majątkowego,
- art. 30 ustawy o samorządzie gminnym, w wyniku której zakres kompetencji organu wykonawczego poszerzony został o kompetencje powoływania osób zajmujących funkcje sekretarza gminy,
- art. 5 ust. 3 ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, przez przyznanie wójtowi

kompetencji (dotychczas przysługującej radzie gminy) do odwoływania sekretarza gminy, w przypadku złamania zakazu antykorupcyjnego.

Wprowadza się także przepis przejściowy (art. 4), przesądzający o zastosowaniu nowelizowanych rozwiązań do osób zajmujących stanowisko sekretarza gminy także w dniu wejścia w życie noweli (w wyniku czego powołane wcześniej przez radę gminy osoby będą mogły być odwoływane przez wójta w oparciu o nową podstawę prawną).

W odniesieniu do nowelizacji ustawy o pracownikach samorządowych należy zauważyć, że kształt obecnie obowiązujących uregulowań w istotny sposób uwarunkowany jest przepisami ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych, ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych

i ustawy o systemie oświaty (Dz. U. Nr 122, poz. 1020), które wprowadziły do ustawy o pracownikach samorządowych zasadę naboru na wolne stanowiska w jednostkach organizacyjnych samorządu terytorialnego. Przy czym nabór kandydatów do zatrudnienia na wolne stanowiska pracy w jednostkach organizacyjnych samorządu terytorialnego wprowadzony został w związku z orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego [wyrok z dnia 25 stycznia 2005 r. (sygn. akt K 25/04)], w którym – kwestionując sposób określenia wymagań kwalifikacyjnych pracowników samorządowych – Trybunał uznał jednocześnie celowym ustawowe uregulowanie zasad naboru administracji samorządowej, z ustaleniem kryteriów łączących możliwość zajmowania określonego stanowiska z wykształceniem uznawanym za gwarantujące należyte sprawowanie funkcji w administracji.

W ramach wniosków i wystąpień kierowanych przez przedstawicieli pracodawców samorządowych stosujących bezpośrednio przepisy prawa podnoszone są postulaty dotyczące kształtu obowiązujących rozwiązań prawnych, jak też wątpliwości w zakresie ich stosowania. Szczególnie mocno sygnalizowane są wątpliwości interpretacyjne w przedmiocie prowadzenia polityki kadrowej, w tym możliwości przenoszenia pracownika samorządowego na inne stanowisko (przy konieczności przeprowadzenia procedury naboru).

Wychodząc naprzeciw zgłaszanym przez środowisko samorządowe wnioskom, przygotowany został stosowny projekt nowelizacji, doprecyzowujący rozwiązania w zakresie sygnalizowanych przez przedstawicieli samorządu wątpliwości i postulatów.

Wprowadza się zatem przepis (art. 3g) umożliwiający pracodawcom samorządowym przenoszenie pracowników już zatrudnionych na inne wolne stanowisko w ramach danej jednostki organizacyjnej.

Przy czym przewiduje się, że przenoszenie pracowników na inne stanowisko bez konieczności przeprowadzenia procedury naboru odnosić się będzie tylko do osób zatrudnionych w danej jednostce organizacyjnej na stanowiskach urzędniczych (gdyż tylko tych stanowisk dotyczy procedura naboru) – art. 2 projektu ustawy.

Proponuje się, aby przepisy projektowanej ustawy weszły w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia (art. 5), co ma zapewnić dostateczny czas do zapoznania się z jej rozwiązaniami przez podmioty mające je stosować.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projekt ustawy przyznaje organowi wykonawczemu gminy prawo powoływania i odwoływania sekretarza gminy oraz reguluje zasady zatrudniania pracowników w samorządowych jednostkach organizacyjnych i polityki kadrowej prowadzonej przez pracodawcę samorządowego.

2. Zakres przeprowadzonych konsultacji

W ramach konsultacji społecznych projekt został przedstawiony do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Komisja pozytywnie zaopiniowała ten projekt. Ponadto projekt został zamieszczony na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej MSWiA, co umożliwiło zainteresowanym podmiotom, w szczególności tym, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), zapoznanie się z jego treścią i zgłoszenie ewentualnych uwag projektodawcy. W trakcie tak rozumianych konsultacji społecznych do przedmiotowego projektu ustawy uwag nie zgłoszono.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Nie przewiduje się bezpośrednich skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego związanych z wejściem w życie projektowanej regulacji.

4. Wpływ na rynek pracy

Zakłada się, że wejście w życie projektowanej regulacji usprawni realizację zadań publicznych oraz pozwoli pracodawcy samorządowemu w sposób elastyczny prowadzić politykę kadrową. Zmiana trybu powoływania i odwoływania sekretarza gminy ma również na celu zapewnienie ochrony i niezależności oraz bezstronności osób pełniących daną funkcję, przez umocowanie jej podstaw w czynnościach prawnych z zakresu prawa pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionów

Projektowana regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionów.

Projektowana regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej.