

Informacja

o zasadach kalkulacji niektórych dochodów jednostek samorządu terytorialnego, zaproponowanych w projekcie ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego

Szczegółowe kalkulacje dochodów poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego zawierają:

- dla gmin - załącznik 2a,
- dla powiatów - załącznik 2b,
- dla województw - załącznik 2c.

Wszystkie rachunki przeprowadzone zostały w warunkach 2006 r. przy wykorzystaniu danych:

- będących w posiadaniu Ministerstwa Finansów odnośnie poszczególnych części subwencji ogólnej za 2006 r.,
- z rocznych sprawozdań z wykonania planu dochodów budżetowych poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego (Rb-27S - Miesięczne/Roczne sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostek samorządu terytorialnego) za 2004 r., 2005 r. i 2006 r.,
- z rocznych sprawozdań z wykonania planu wydatków budżetowych poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego (Rb-28S - Miesięczne/Roczne sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego) za 2004 r., 2005 r. i 2006 r.,
- otrzymanych z Ministerstwa Transportu w zakresie długości i powierzchni dróg za 2004 r.
- otrzymanych z Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w zakresie urzędów pracy na 2006 r.

W celu zapewnienia porównywalności danych poszczególnych częściach subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego, kwoty na 2006 r. (wyliczone według obowiązującej ustawy) zostały przyjęte w wysokości wynikającej z informacji Ministra Finansów o ostatecznych kwotach subwencji, przekazanych jednostkom samorządu terytorialnego zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Opis załączników

I. Gminy (załącznik 2a):

W kolumnach od 2 do 5 przedstawione zostały te części subwencji ogólnej dla gmin (według obecnie obowiązującej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego), których będą dotyczyły zmiany przygotowane w projekcie ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

- w kolumnach 2 i 3 przedstawione zostały kwoty wchodzące w skład części wyrównawczej subwencji ogólnej dla gmin na 2006 r. (na podstawie danych Ministerstwa Finansów o ostatecznych kwotach subwencji ogólnej na 2006 r.):
 - a) kwota podstawowa, przysługuje gminom, w których wskaźnik dochodów podatkowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy (wskaźnik G) jest niższy od 92% analogicznego wskaźnika obliczonego łącznie dla wszystkich gmin w kraju (wskaźnik Gg). Wyrównanie zależne od przedziału dochodów:
 - do 40% Gg – wyrównanie w 90%,
 - od 40% do 75% Gg – wyrównanie w 80%,
 - od 75% do 92% Gg – wyrównanie w 75%.
 - b) kwota uzupełniająca przysługuje gminom jeżeli gęstość zaludnienia w gminie jest niższa od średniej gęstości zaludnienia w kraju i wskaźnik G jest niższy od 150% wskaźnika Gg.
- w kolumnie 4 przedstawiona została kwota części równoważącej subwencji ogólnej dla gmin na 2006 r. wyliczona zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 29 września 2005 r. w sprawie podziału części równoważącej subwencji ogólnej dla gmin na rok 2006 (na podstawie danych Ministerstwa Finansów o ostatecznych kwotach subwencji ogólnej dla gmin na 2006 r.),
- w kolumnie 5 wykazano dochody stanowiące sumę dochodów wykazanych w kolumnach 2, 3 i 4.

W kolumnach od 6 do 9 przedstawione zostały dane o dochodach wynikających z projektu ustawy:

- w kolumnach 6 i 7 przedstawione zostały kwoty wchodzące w skład części wyrównawczej subwencji ogólnej wyliczone zgodnie z projektem ustawy:

- a) kwota podstawowa, tak jak obecnie, będzie przysługiwała gminom, w których wskaźnik dochodów podatkowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy (wskaźnik G) jest niższy od 92% analogicznego wskaźnika obliczonego łącznie dla wszystkich gmin w kraju (wskaźnik Gg). Zmianie ulega stopień wyrównania w kolejnych przedziałach:
- do 40% Gg – wyrównanie w 99% (*było 90%*),
 - od 40% do 75% Gg – wyrównanie w 83% (*było 80%*),
 - od 75% do 92% Gg – wyrównanie w 76% (*było 75%*).
- b) kwota uzupełniająca – zasady przyznawania i sposób wyliczenia nie uległy zmianie,
- w kolumnie 8 przedstawiona została część równoważąca subwencji ogólnej dla gmin wyliczona na 2006 r. zgodnie z projektem ustawy.

Z łącznej kwoty części równoważącej subwencji ogólnej wydzielane będą 3 części (w proporcji: 50%, 25% i 25%), z których każda będzie rozdzielana między gminy według określonych kryteriów, a mianowicie:

- 1) 50% - między gminy miejskie, w których wydatki na dodatki mieszkaniowe wykonane w roku poprzedzającym rok bazowy, w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy, były wyższe od 80% średnich wydatków na dodatki mieszkaniowe wszystkich gmin miejskich wykonanych w roku poprzedzającym rok bazowy, w przeliczeniu na jednego mieszkańca tych gmin;
- 2) 25% - między gminy wiejskie i gminy miejsko-wiejskie, w których wydatki na dodatki mieszkaniowe wykonane w roku poprzedzającym rok bazowy, w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy, były wyższe od 90% średnich wydatków na dodatki mieszkaniowe wszystkich gmin wiejskich i miejsko-wiejskich wykonanych w roku poprzedzającym rok bazowy, w przeliczeniu na jednego mieszkańca tych gmin;
- 3) 25% - między gminy wiejskie i gminy miejsko-wiejskie, w których suma dochodów za rok poprzedzający rok bazowy z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz dochodów z podatku rolnego i z podatku leśnego, w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy, jest niższa od 80% średnich dochodów z tych samych tytułów za rok poprzedzający rok bazowy we wszystkich gminach wiejskich i miejsko-wiejskich, w przeliczeniu na jednego mieszkańca tych gmin.

W celu ustalenia kwoty z tego tytułu, przyjmuje się dochody, które gmina może uzyskać z podatku rolnego, stosując do ich obliczenia średnią cenę

skupu żyta, a z podatku leśnego - średnią cenę sprzedaży drewna, ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Do dochodów, które gmina może uzyskać zalicza się także skutki finansowe wynikające z zastosowania, przewidzianych w przepisach prawa podatkowego, ulg podatkowych i ulg w spłacie zobowiązań podatkowych.

- w kolumnie 9 wykazano sumę dochodów z kolumn 6, 7 i 8,

W kolumnie 10 wykazano różnicę między kolumną 9 i kolumną 5.

II. Powiaty (załącznik 2b):

W kolumnach od 2 do 5 przedstawione zostały te części subwencji ogólnej dla powiatów (według obecnie obowiązującej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego), których będą dotyczyły zmiany przygotowane w projekcie ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

- w kolumnach 2 i 3 przedstawione zostały kwoty wchodzące w skład części wyrównawczej subwencji ogólnej dla powiatów na 2006 r. (na podstawie danych Ministerstwa Finansów o ostatecznych kwotach subwencji ogólnej na 2006 r.):
 - a) kwota podstawowa, przysługuje powiatom, w których wskaźnik dochodów podatkowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca w powiecie (wskaźnik P) jest mniejszy niż wskaźnik dochodów podatkowych dla wszystkich powiatów (wskaźnik Pp). Wysokość należnej powiatowi kwoty podstawowej ustala się mnożąc liczbę stanowiącą 88% różnicy między wskaźnikiem Pp a wskaźnikiem P przez liczbę mieszkańców.
 - b) kwota uzupełniająca przysługuje powiatom, w którym wskaźnik bezrobocia w powiecie, obliczony jako iloraz stopy bezrobocia w powiecie i stopy bezrobocia w kraju, zwany dalej wskaźnikiem B, jest wyższy od 1,10. Wysokość należnej powiatowi kwoty uzupełniającej zależy od wysokości wskaźnika B.
- w kolumnie 4 przedstawiona została kwota części równoważącej subwencji ogólnej dla powiatów na 2006 r. wyliczona zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 29 września 2005 r. w sprawie podziału części równoważącej subwencji ogólnej dla powiatów na rok 2006 (na podstawie danych Ministerstwa Finansów o ostatecznych kwotach subwencji ogólnej dla powiatów na 2006 r.),
- w kolumnie 5 wykazano dochody stanowiące sumę dochodów wykazanych w kolumnach 2, 3 i 4.

W kolumnach od 6 do 9 przedstawione zostały dane o dochodach wynikających z projektu ustawy:

- w kolumnach 6 i 7 przedstawione zostały kwoty wchodzące w skład części wyrównawczej subwencji ogólnej wyliczone zgodnie z projektem ustawy:

a) wykazana w kolumnie 6 kwota podstawowa, tak jak obecnie, będzie przysługiwała powiatom, w których wskaźnik dochodów podatkowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca powiatu (wskaźnik P) jest mniejszy niż wskaźnik dochodów podatkowych dla wszystkich powiatów (wskaźnik Pp). Wysokość należnej powiatowi kwoty podstawowej będzie wyższa, bowiem wzrośnie do 90% liczba, przez którą mnoży się różnicę między wskaźnikiem Pp a wskaźnikiem P.

b) kwota uzupełniająca – zasady przyznawania i sposób wyliczenia nie uległy zmianie. W kolumnie 7 przedstawiona została kwota uzupełniająca, którą otrzymują powiaty, w których wskaźnik bezrobocia obliczony jako iloraz stopy bezrobocia w powiecie i stopy bezrobocia w kraju jest wyższy od 1,10 – zasady obliczania tej kwoty nie uległy zmianie.

- w kolumnie 8 przedstawiona została część równoważąca subwencji ogólnej dla powiatów wyliczona na 2006 r., zgodnie z projektem ustawy.

Z łącznej kwoty części równoważącej subwencji ogólnej wydzielone będzie 5 części, z których każda będzie rozliczana między powiaty, według określonych kryteriów, a mianowicie:

- 1) 9% - rozdzielanej między powiaty, które w roku poprzedzającym rok bazowy nie dokonywały wpłat do budżetu państwa i powiaty które dokonały wpłaty do budżetu państwa w kwocie niższej niż 1.000.000 zł, w zależności od wysokości wydatków na rodziny zastępcze poniesionych w roku poprzedzającym rok bazowy,
- 2) 7% - rozdzielanej między powiaty, ustalone przez ministra właściwego ds. pracy, w których nie działa powiatowy urząd pracy, a zadania tej jednostki realizowane są przez inny powiat,
- 3) 30% - rozdzielanej między powiaty, w których długość dróg powiatowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca powiatu jest wyższa od średniej długości dróg powiatowych w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju,

- 4) 30% - rozdzielanej między miasta na prawach powiatu, w zależności od długości dróg wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu,
- 5) 24% - rozdzielanej między powiaty, w których kwota planowanych dochodów powiatu na rok budżetowy jest niższa od kwoty planowanych dochodów powiatu w roku bazowym.

- w kolumnie 9 wykazano sumę dochodów z kolumn 6, 7 i 8.

W kolumnie 10 wykazano różnicę między kolumną 9 i kolumną 5.

III. Województwa (załącznik 2c):

W kolumnach od 3a do 4 przedstawione zostały te części subwencji ogólnej dla województw (według obecnie obowiązującej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego), których będą dotyczyły zmiany przygotowane w projekcie ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego:

- w kolumnach 3a i 3b przedstawione zostały kwoty wchodzące w skład części wyrównawczej subwencji ogólnej dla województw na 2006 r. (na podstawie danych Ministerstwa Finansów o ostatecznych kwotach subwencji ogólnej na 2006 r.):

a) kwota podstawowa, przysługuje województwom, w których wskaźnik dochodów podatkowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca województwa (wskaźnik W) jest mniejszy od analogicznego wskaźnika obliczonego łącznie dla wszystkich województw w kraju (wskaźnik Ww). Wysokość należnej województwu kwoty ustala się mnożąc liczbę stanowiącą 70% różnicy między wskaźnikiem Ww a wskaźnikiem W przez liczbę mieszkańców województwa,

b) kwota uzupełniająca przysługuje województwom, którym liczba mieszkańców nie przekracza 3 milionów. Wysokość kwoty uzupełniającej należnej województwu stanowi iloczyn przeliczeniowej liczby mieszkańców i 9% średniego dochodu podatkowego (tj. wskaźnika Ww),

a w kolumnie 3 przedstawiono sumę tych kwot,

- w kolumnach 4a – 4d przedstawione zostały kwoty wchodzące w skład części regionalnej subwencji ogólnej dla województw na 2006 r., wyliczone zgodnie z art. 25 ust. 2, 4 i 6 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 29 września 2005 r. w sprawie podziału części regionalnej subwencji ogólnej dla województw na rok 2006 (na

podstawie danych Ministerstwa Finansów o ostatecznych kwotach subwencji ogólnej dla województw na 2006 r.),

a w kolumnie 4 przedstawiono sumę tych kwot,

- w kolumnie 5 przedstawiono kwotę wpłat do budżetu państwa, dokonywanych przez województwa, których dochody podatkowe na jednego mieszkańca województwa (wskaźnik W) są większe od 110% analogicznego wskaźnika obliczonego łącznie dla wszystkich województw (wskaźnik Ww). Wpłata do budżetu państwa stanowi wydatek województwa.
- w kolumnie 6 przedstawiono dochody województw z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych (CIT) wynoszącego 15,9%, wg danych ze sprawozdań z wykonania budżetów jst za 2006 rok,
- w kolumnie 7, na podstawie danych ze sprawozdań z wykonania budżetów jst za 2006 rok, przedstawiono wydatki województw na ulgowe przejazdy autobusowe w 2006 r.,
- w kolumnie 8 przedstawiono sumę planowanych dochodów województw z części wyrównawczej i części regionalnej subwencji ogólnej oraz z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych (CIT), pomniejszoną o planowaną wpłatę do budżetu państwa oraz o wydatki województw na ulgowe przejazdy autobusowe,

W kolumnach od 9a do 13 przedstawione zostały dane o dochodach województw, wynikających z projektu ustawy:

- w kolumnach 9a i 9b przedstawione zostały kwoty wchodzące w skład części wyrównawczej subwencji ogólnej wyliczone zgodnie z projektem ustawy:
 - a) kwota podstawowa, tak jak obecnie, będzie przysługiwała województwom, w których wskaźnik dochodów podatkowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca województwa (wskaźnik W) jest niższy od analogicznego wskaźnika obliczonego łącznie dla wszystkich województw w kraju (wskaźnik Ww). Zmianie ulega stopień wyrównania, który będzie wynosił 72%, zamiast obecnych 70%,
 - b) kwota uzupełniająca – zasady przyznawania i sposób wyliczenia nie uległy zmianie,

a w kolumnie 9 przedstawiono sumę tych kwot,

- w kolumnach 10a – 10e przedstawione zostały kwoty wchodzące w skład części regionalnej subwencji ogólnej dla województw, wyliczone na 2006 r. zgodnie z projektem ustawy.

Z łącznej kwoty części regionalnej subwencji ogólnej, tak jak obecnie, wydzielane będą 3 części (w proporcji: 20%, 40%, 10%), z których każda będzie rozdzielana między województwa według określonych kryteriów, a mianowicie:

- 1) 20% - między województwa, w których stopa bezrobocia jest wyższa od 110% średniej stopy bezrobocia w kraju,
- 2) 40% - między województwa, w których powierzchnia dróg wojewódzkich w przeliczeniu na 1 mieszkańca województwa jest wyższa od powierzchni dróg wojewódzkich w kraju w przeliczeniu na 1 mieszkańca kraju,
- 3) 10%** - między województwa, w których PKB w przeliczeniu na 1 mieszkańca województwa jest niższy od 75% PKB w kraju w przeliczeniu na 1 mieszkańca kraju

Zgodnie z projektem ustawy, pozostałe 30% tej części subwencji regionalnej, również będzie dzielone w sposób określony w ustawie, a nie jak dotychczas, w sposób corocznie określany przez Ministra Finansów w drodze rozporządzenia. W projekcie ustawy zaproponowano następujący sposób podziału:

- 4) 15% - między województwa z uwzględnieniem wydatków bieżących na regionalne kolejowe przewozy pasażerskie, wykonanych w roku poprzedzającym rok bazowy,
- 5) 15%** - między województwa, w których kwota planowanych dochodów na rok budżetowy z tytułu części wyrównawczej i kwot wchodzących w skład części regionalnej subwencji ogólnej, z tytułów, o których mowa w ww. pkt 1-4, pomniejszona o planowaną wpłatę do budżetu państwa jest niższa od kwoty planowanych na rok bazowy, dochodów z tytułu części wyrównawczej i części regionalnej subwencji ogólnej, pomniejszonych o planowaną wpłatę do budżetu państwa,

a w kolumnie 10 przedstawiono sumę tych kwot,

- w kolumnie 11 przedstawiono kwotę wpłat do budżetu państwa, dokonywanych, jak obecnie, przez województwa, których dochody podatkowe na jednego mieszkańca województwa (wskaźnik W) są większe od 110% analogicznego wskaźnika obliczonego łącznie dla wszystkich województw (wskaźnik Ww). Wpłata do budżetu państwa stanowi wydatek województwa.
- w kolumnie 12 przedstawiono dochody województw z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych (CIT) w wysokości 14,0%, tj. w wysokości wynikającej ze zmniejszenia wskaźnika udziału o 1,9%, wg danych ze sprawozdań z wykonania budżetów jest za 2006 rok,

- w kolumnie 13 przedstawiono sumę planowanych dochodów województw z tytułu części wyrównawczej i części regionalnej subwencji ogólnej oraz z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych (CIT), pomniejszoną o planowaną wpłatę do budżetu państwa.

W kolumnie 14 wykazano różnicę między kolumną 13 i kolumną 8.