

UZASADNIENIE

Projekt nowelizacji ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz ustawy – Karta Nauczyciela wydłuża o jeden rok okres, w którym będą obowiązywać dotychczasowe zasady nabywania prawa do wcześniejszego przejścia na emeryturę przez ubezpieczonych, urodzonych po dniu 31 grudnia 1948 r., a przed dniem 1 stycznia 1969 r. Zgodnie z brzmieniem projektu, do dnia 31 grudnia 2008 r. prawo do wcześniejszej emerytury zachowają kobiety, osoby zatrudnione w szczególnych warunkach lub szczególnym charakterze, kolejarze oraz nauczyciele, jeżeli do tej daty spełnią niezbędne warunki dotyczące stażu pracy, wieku, pod warunkiem nieprzystąpienia do otwartego funduszu emerytalnego lub złożenia wniosku o przekazanie środków zgromadzonych w otwartym funduszu emerytalnym na rzecz budżetu państwa.

Pomimo intensywnych prac Rządu, który przygotował znajdujący się w ostatniej fazie uzgodnień międzyresortowych projekt ustawy o emeryturach pomostowych dla ubezpieczonych zatrudnionych w szczególnych warunkach bądź w szczególnym charakterze, brak jest obiektywnej możliwości przedłożenia go Parlamentowi obecnej kadencji. Konieczne jest bowiem prowadzenie dalszych szerokich konsultacji społecznych nad projektem ustawy dotyczącej emerytur dla osób zatrudnionych w szczególnych warunkach lub w szczególnym charakterze, z uwzględnieniem w trakcie dalszych prac doświadczeń innych państw Unii Europejskiej, a także dorobku rządowo-społecznych zespołów eksperckich. Stąd, aby stworzyć dogodne warunki do tych prac, przedkłada się projekt ustawy przedłużający obowiązywanie przepisów ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych dotyczący emerytur dla osób zatrudnionych w szczególnych warunkach lub w szczególnym charakterze do dnia 31 grudnia 2008 r. Wynika to z konieczności zachowania stosownego *vacatio legis* nowych rozwiązań prawnych i w związku z tym istnieje pilna potrzeba, jeszcze w obecnej kadencji Parlamentu, przesądzenia przyszłorocznych praw pracowniczych tak, aby nie podważać zasady zaufania obywateli do prawa.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga notyfikacji do Komisji Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty objęte ustawą

Regulacje zawarte w projekcie ustawy bezpośrednio będą dotyczyć ubezpieczonych, urodzonych w latach 1949-1968. Przedłożony projekt ustawy przesuwają termin, do którego mają być spełnione warunki wymagane do uzyskania emerytury wcześniejszej dla tych osób o jeden rok – z dnia 31 grudnia 2007 r. na dzień 31 grudnia 2008 r.

2. Konsultacje społeczne

Ze względu na wagę sprawy, terminy, pilną potrzebę, jeszcze w obecnej kadencji Parlamentu, przesądzenia przyszłorocznych praw pracowniczych tak, aby nie podważać zasady zaufania obywateli do prawa, projekt nie został poddany stosownym konsultacjom społecznym i powinien zostać rozpatrzony w odrębnym trybie, zgodnie z § 8a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa

Szacunkowe skutki finansowe zrealizowania propozycji przesunięcia na dzień 31 grudnia 2008 r. terminu spełnienia warunków do uzyskania wcześniejszej emerytury:

Założenia

- 1) szacunków dokonano przy założeniu, że zmienia się również art. 88 ust. 2a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela,
- 2) szacunków dokonano przy następujących założeniach makroekonomicznych przyjętych w oparciu o prognozę założeń na lata 2006-2050 przekazanych do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej (do celów prognozy wpływów i

wydatków FUS na lata 2008-2012 oraz wieloletniej prognozy wpływów i wydatków funduszu emerytalnego) oraz w oparciu o ustawę budżetową na rok 2007:

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem	101,9%	102,5%	102,5%	102,5%	102,5%	102,5%	102,5%
Wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych dla gospodarstw domowych emerytów i rencistów	102,1%	102,7%	102,7%	102,7%	102,7%	102,7%	102,7%
Wskaźnik realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia	103,4%	103,3%	103,1%	103,7%	103,6%	103,6%	103,5%
Stopa bezrobocia	12,3%	10,5%	10,5%	10,4%	10,4%	10,3%	10,25%

- 3) szacunków dokonano przy założeniu utrzymania częstości przyznawania emerytur na średnim poziomie zaobserwowanym w latach 2001-2005,
- 4) szacunków dokonano przy obecnym mechanizmie waloryzacji świadczeń,
- 5) przyjęto, że wskaźniki waloryzacji świadczeń nie będą zwiększane ponad skumulowane wskaźniki cen towarów i usług konsumpcyjnych.

Oszacowanie skutków finansowych

Przy powyższych założeniach szacuje się, że wprowadzenie proponowanych zmian spowodowałoby zwiększenie wydatków na świadczenia z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (w porównaniu do obecnie obowiązujących przepisów) o następujące kwoty:

2008	2009	2010	2011	2012	2013
Szacunkowy wzrost wydatków FUS w porównaniu do obecnych przepisów w mld zł					
0,9	1,7	1,7	1,6	1,4	0,8

Wpływ proponowanej zmiany na wydatki Funduszu Ubezpieczeń Społecznych będzie zauważalny również w latach następnych. Będzie to wynikało z różnic wysokości świadczeń emerytalnych dla osób, których proponowana zmiana będzie dotyczyć.

4. Wpływ regulacji na budżet jednostek samorządu terytorialnego

Projektowane rozwiązania nie będą miały wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy

Nie przewiduje się negatywnego wpływu projektowanej regulacji na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Nie wpłynie też na sytuację i rozwój regionalny.