

UZASADNIENIE

W autopoprawce do projektu ustawy o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie innych ustaw zakłada się wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, przez stworzenie możliwości zawieszenia prowadzonej działalności w związku z opieką nad małym dzieckiem, co stanowi ekwiwalent urlopu wychowawczego dla osób wykonujących pracę najemną. Zaproponowana zmiana jest zgodna z projektem ustawy o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz niektórych innych ustaw, która została przedłożona przez Radę Ministrów do Sejmu RP. Uzupełnia projekt o regulacje dotyczące zawieszenia działalności gospodarczej, w przypadku gdy zawieszenia dokonuje rodzic lub opiekun sprawujący osobistą opiekę nad małym lub chorym dzieckiem.

Zmiana ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych zaproponowana w art. 7 projektu umożliwia osobom prowadzącym pozarolniczą działalność zaprzestanie działalności gospodarczej na okres sprawowania bezpośredniej opieki nad dzieckiem. Jednocześnie w tym okresie, składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za te osoby będą opłacane z budżetu państwa. Zmiana ta wprowadza regulacje równoważne z udzielaniem pracownikom urlopu wychowawczego na czas opieki nad dzieckiem, wraz z finansowaniem składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za te osoby z budżetu państwa. Zmiana ta jest powiązana z propozycją (art. 15), która pozwala osobom zaprzestającym prowadzenia pozarolniczej działalności w okresie sprawowania opieki nad dzieckiem ubiegać się o dodatek z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego. Zmiana ta ma na celu zrównanie praw i możliwości przerwy w aktywności zawodowej pracowników oraz osób prowadzących działalność gospodarczą w związku z wychowywaniem małych dzieci w ramach urlopu wychowawczego.

W 2007 r. z urlopu macierzyńskiego korzystało 7,9 tys. kobiet prowadzących działalność gospodarczą. Biorąc to pod uwagę, zakłada się, że z rozwiązania tego w 2008 r. skorzysta około 3 tys. osób, w 2009 r. będzie to 6 tys. osób, a w 2010 r. i latach następnych ok. 9 tys. osób. Oszacowany koszt tego

rozwiązania obejmie zarówno ubytek składek wynikający z zaprzestania działalności, jak i dodatkowe koszty opłacania składki z budżetu państwa netto (tj. odpływ składki do otwartych funduszy emerytalnych).

Zmiany proponowane do ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych stanowią konsekwencję poprzednich propozycji przyjętych w autopoprawce i wynikają z konieczności zapewnienia utrzymania ubezpieczenia zdrowotnego dla osób, które zawieszają wykonywanie działalności gospodarczej.

Zmiany zaproponowane w autopoprawce były przedmiotem konsultacji z partnerami społecznymi w ramach projektu ustawy realizującej pakiet rozwiązań objętych programem polityki rodzinnej. Związek Rzemiosła Polskiego szczególnie zaaprobował rozwiązania zmierzające do zwiększenia dostępu osób prowadzących działalność gospodarczą do niektórych świadczeń z ubezpieczeń społecznych, co jest realizacją postulatów podnoszonych przez to środowisko.

Skutki finansowe wprowadzonych zmian

w mln zł	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	koszty łączne (2008-2014)
zmiana wydatków (rok do roku)								
wyrejestrowanie prowadzonej działalności oraz opłacanie składki za osoby prowadzące działalność gospodarczą i opiekujące się małymi dziećmi*	11,4	23,5	13,3	3,2	3,6	4,0	4,2	
zmiana wydatków (skumulowane)								
wyrejestrowanie prowadzonej działalności oraz opłacanie składki za osoby prowadzące działalność gospodarczą i opiekujące się małymi dziećmi*	11,4	34,9	48,2	51,4	55,0	59,0	63,2	323

Wpływ regulacji na rynek pracy

Zaproponowane przepisy, które wyrównują prawa pracowników i osób prowadzących działalność gospodarczą w dostępie do niektórych świadczeń socjalnych, mogą mieć pozytywny wpływ na rynek pracy. Rozwiązania te mogą przyczynić się do zwiększenia zainteresowania młodych osób, w tym kobiet, podejmowaniem działalności gospodarczej na własny rachunek.

Korzystnym rozwiązaniem jest wprowadzenie możliwości zawieszenia prowadzenia działalności na czas opieki nad małym dzieckiem, co stanowi ekwiwalent urlopu wychowawczego, a także wprowadzenie ochrony emerytalnej tych osób, w postaci opłacania za te osoby składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe.