

UZASADNIENIE

Na mocy obecnie obowiązującej ustawy z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2005 r. Nr 31, poz. 264, z późn. zm.) została utworzona Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Agencja), będąca państwową osobą prawną, która realizuje zadania określone w tej ustawie i w innych przepisach. Do jej zadań należy m.in. wspieranie rozwoju rolnictwa, przetwórstwa rolno-spożywczego oraz usług na rzecz rolnictwa ze środków krajowych oraz funduszy unijnych.

Zgodnie z Traktatem Akcesyjnym Rzeczpospolita Polska uzyskała prawo stosowania w okresie 3 lat od dnia akcesji, tj. do dnia 30 kwietnia 2007 r., form pomocy, które zostały zgłoszone Komisji Europejskiej jako pomoc istniejąca, w tym określonych w przepisach ustawy z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

W grudniu 2006 r. Komisja Europejska przyjęła nowe akty dotyczące przyznawania pomocy państwa w sektorze rolnym:

- 1) rozporządzenie Komisji (WE) nr 1857/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw prowadzących działalność związaną z wytwarzaniem produktów rolnych oraz zmieniające rozporządzenie (WE) nr 70/2001 (Dz.Urz. UE L 358 z 16.12.2006, str. 3),
- 2) Wytyczne Wspólnoty w sprawie pomocy państwa w sektorze rolnym i leśnym na lata 2007-2013 (Dz.Urz. UE C 319 z 27.12.2006, str. 1).

W związku ze zmianą zasad udzielania pomocy państwa wprowadzoną w przepisach wspólnotowych jest konieczne dostosowanie przepisów krajowych regulujących te zagadnienia. Z tego względu istnieje potrzeba określenia na nowo zadań wykonywanych przez Agencję polegających na udzielaniu pomocy państwa. Jednocześnie liczba zmian, jakie zostały dotychczas wprowadzone w obowiązującej ustawie, powoduje, że podjęto decyzję o przygotowaniu projektu nowej ustawy o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

W stosunku do obecnie obowiązujących regulacji w projektowanej ustawie proponuje się, aby zrezygnować z tych form pomocy, które już nie są stosowane przez tę Agencję i nie zostały zgłoszone do notyfikacji przez Komisję Europejską. Dotyczy to:

- 1) pomocy finansowej na wspieranie przedsięwzięć warunkujących wykorzystanie posiadanej bazy produkcyjnej gospodarstw rolnych i działów specjalnych produkcji rolnej w celu rozpoczęcia lub zwiększenia produkcji,
- 2) pomocy na realizację przedsięwzięć tworzących nowe miejsca pracy dla mieszkańców wsi w obszarach gmin wiejskich i miejsko-wiejskich, a także miast do 20 tysięcy mieszkańców,
- 3) pomocy finansowej w zakresie rozwoju infrastruktury techniczno-produkcyjnej na terenach wiejskich (w tym na budowę wodociągów, kanalizacji, oczyszczalni ścieków, budowę i modernizację dróg gminnych i dróg powiatowych, inwestycje z zakresu gospodarki odpadami stałymi); te formy pomocy są aktualnie udzielane z funduszy unijnych,
- 4) pomocy finansowej na restrukturyzację jednostek badawczo-rozwojowych, prowadzących prace na rzecz rolnictwa i gospodarki żywnościowej,
- 5) przedsięwzięć w zakresie podnoszenia lub zmiany kwalifikacji zawodowych mieszkańców wsi w obszarach gmin wiejskich i miejsko-wiejskich, doradztwa rolniczego i informacji rolniczej oraz wdrażania i upowszechniania rachunkowości w gospodarstwach rolnych, realizowanych przez organizacje rządowe, samorządowe i pozarządowe,
- 6) powstawania i rozwoju towarzystw ubezpieczeń wzajemnych w rolnictwie,
- 7) rozwoju infrastruktury informatycznej banków spółdzielczych,
- 8) zakupu obligacji banków regionalnych, emitowanych w celu restrukturyzacji należności kredytowych zrzeczonych w nich banków spółdzielczych,
- 9) finansowania wydatków związanych z rejestracją i wyposażeniem w środki techniczne grup producentów owoców i warzyw,
- 10) udzielanie pomocy na tworzenie funduszu operacyjnego dla wpisanych do rejestru uznanych grup producentów owoców i warzyw,

- 11) wypłacania rekompensat finansowych z tytułu niewprowadzania do obrotu owoców i warzyw,
- 12) udzielania dopłat do powierzchni upraw roślin wykorzystywanych na cele energetyczne.

Jednocześnie w projektowanej ustawie proponuje się, aby Agencja udzielała wsparcia w zakresie:

- 1) inwestycji w rolnictwie i przetwórstwie produktów rolnych,
- 2) przedsięwzięć warunkujących wznowienie produkcji w gospodarstwach rolnych i działach specjalnych produkcji rolnej po szkodach spowodowanych niekorzystnymi zjawiskami atmosferycznymi,
- 3) poprawy struktury agrarnej, w tym zwłaszcza tworzenia i powiększania gospodarstw rodzinnych w rozumieniu przepisów o kształtowaniu ustroju rolnego,
- 4) powstawania i rozwoju grup producentów rolnych i ich związków,
- 5) rozwoju rolnictwa ekologicznego i edukacji w zakresie ekologii,
- 6) kształcenia mieszkańców wsi uprawnionych do otrzymania pożyczek i kredytów na zasadach określonych w przepisach o pożyczkach i kredytach studenckich,
- 7) realizacji innych zadań wynikających z polityki państwa w zakresie rolnictwa i przetwórstwa produktów rolnych lub ze Wspólnej Polityki Rolnej,
- 8) przygotowania wniosku o rejestrację nazw pochodzenia, oznaczeń geograficznych lub gwarantowanych tradycyjnych specjalności pierwotnych produktów rolnych.

Proponuje się, aby wymienione wyżej wsparcie było realizowane przez Agencję w takich formach jak obecnie, a mianowicie w formie dopłat do odsetek od kredytów bankowych, częściowej spłaty kapitału kredytu bankowego, gwarancji lub poręczeń spłaty kredytów bankowych, finansowania lub udziału w finansowaniu poszczególnych przedsięwzięć. Stosownie do Wytycznych Wspólnoty w sprawie pomocy państwa w sektorze rolnym i leśnym na lata 2007-2013 państwa członkowskie mogą udzielać pomocy na wspieranie rozwoju rolnictwa

ekologicznego i edukacji w zakresie ekologii, tj. w zakresie innym niż wynika to z zakresu zadań ustawowych realizowanych przez izby rolnicze i ośrodki doradztwa rolniczego. Natomiast do szacowania szkód w gospodarstwach rolnych przyjmuje się jedynie szkody powstałe w wyniku działania danego niekorzystnego zjawiska klimatycznego, wynoszące co najmniej 30% upraw rolnych w skali gospodarstwa. Zgodnie z tymi wytycznymi niekorzystne warunki atmosferyczne, takie jak: mróz, grad, lód, deszcz czy susza, nie mogą być uznane za klęskę żywiołową. Natomiast z uwagi na szkody, jakie mogą wyrządzić w produkcji rolnej czy środkach do produkcji rolnej, zdarzenia takie można porównać z klęskami żywiołowymi, w przypadku gdy poziom szkód sięga określonego progu normalnej produkcji. Komisja Europejska w decyzji K(92006) 732 z dnia 3 marca 2006 r. zaakceptowała program pomocy państwa dla polskich producentów w formie dopłat do składek z tytułu ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich od skutków zdarzeń losowych (nr N 260/2005), z wyłączeniem ryzyka ognia i eksplozji. Komisja uznała, że pomoc państwa nie może być udzielana na zrekompensowanie szkód spowodowanych przez pożar. Pomoc w formie dopłat do oprocentowania kredytów na wznowienie produkcji będzie natomiast udzielana producentom rolnym, którzy ponieśli szkody w wyniku pożaru powstałego w wyniku uderzenia piorunu. Natomiast dodanie zadania określonego w art. 4 pkt 8 projektowanej ustawy, polegającego m.in. na realizacji innych zadań wynikających ze Wspólnej Polityki Rolnej, ma na celu zapewnienie podstaw prawnych do sprawnej realizacji zadań wynikających z tej polityki, w tym uczestniczenia przez Agencję w realizacji takich zadań w przypadku określenia przez Komisję Europejską nowych form pomocy finansowej dla sektora owoców i warzyw w związku z wprowadzaną reformą wsparcia tego sektora. W ramach realizacji swoich zadań Agencja będzie miała możliwość prowadzenia szkoleń, finansowania programów informacyjnych i promocyjnych (jako programy krajowe), uzupełniających programy realizowane z udziałem środków unijnych. Programy realizowane ze środków unijnych z uwagi na ich finansowanie z pomocy technicznej mają ograniczony zasięg. Realizacja tych działań jest niezbędna w celu dotarcia z informacją o możliwych źródłach finansowania inwestycji w sektorze rolnym do jak największej liczby potencjalnych beneficjentów

pomocy, w szczególności do pomocy z funduszy Unii Europejskiej.

Pomoc krajowa, która będzie udzielana na podstawie projektowanej ustawy, nie podlega kumulacji z pomocą udzielaną w ramach programów pomocowych współfinansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w tym w ramach Planu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2004-2006, Sektorowego Programu Operacyjnego „Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich na lata 2004-2006” i Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, natomiast będzie podlegała kumulacji w przypadku krajowych programów pomocy dotyczących finansowania tej samej inwestycji lub przedsięwzięcia, w tym w formie dopłat do odsetek od kredytów inwestycyjnych oraz częściowej spłaty kapitału kredytów z ulgą w podatku rolnym stosowaną na podstawie ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969, z późn. zm.). Jednakże intensywność pomocy w takim przypadku nie będzie mogła przekroczyć intensywności pomocy, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1857/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw prowadzących działalność związaną z wytwarzaniem produktów rolnych oraz zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 70/2001, tj.:

- 1) 40% kwoty kosztów kwalifikowanych inwestycji,
- 2) 50% kwoty kosztów, jeżeli inwestycja jest realizowana przez osobę, która w dniu złożenia wniosku o przyznanie kredytu nie ukończyła 40. roku życia,
- 3) 50% kwoty kosztów, jeżeli inwestycja jest realizowana w gospodarstwie rolnym położonym na:
 - a) obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW), określonych w przepisach o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, lub
 - b) obszarach NATURA 2000 oraz związanych z wdrażaniem Ramowej Dyrektywy Wodnej, określonych w przepisach odrębnych,

- 4) 60% kwoty kosztów, jeżeli inwestycja jest realizowana przez osobę, która w dniu złożenia wniosku o przyznanie kredytu nie ukończyła 40. roku życia, w gospodarstwie rolnym położonym na:
- a) obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW), określonych w przepisach o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, lub
 - b) obszarach NATURA 2000 oraz związanych z wdrażaniem Ramowej Dyrektywy Wodnej, określonych w przepisach odrębnych,
- 5) 75% kwoty kosztów, jeżeli inwestycja jest realizowana w gospodarstwie rolnym do dnia 31 grudnia 2008 r. w związku z wdrażaniem dyrektywy Rady 91/676/EWG z dnia 12 grudnia 1991 r. dotyczącej ochrony wód przed zanieczyszczeniami powodowanymi przez azotany pochodzenia rolniczego (Dz.Urz. WE L 375 z 31.12.1991, str. 1; Dz.Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 2, str. 68).

Projektowana ustawa, podobnie jak obecnie obowiązująca ustawa, reguluje ponadto kwestie związane z funkcjonowaniem Agencji, tj. jej status prawny, organizację, tryb i zasady zatrudniania pracowników w Agencji oraz zasady gospodarki finansowej, a także właściwość i instrumenty nadzoru nad Agencją. Zgodnie z tymi propozycjami nadzór nad Agencją będzie sprawował minister właściwy do spraw rozwoju wsi, natomiast w zakresie całej gospodarki finansowej – minister właściwy do spraw finansów publicznych.

Ze względu na to, że regulacje ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych (Dz. U. Nr 170, poz. 1217, z późn. zm.) obejmują swoim zakresem również zastępców Prezesa Agencji, w projektowanej ustawie było konieczne wskazanie organu uprawnionego do powoływania i odwoływania zastępców Prezesa Agencji. Proponuje się, aby był nim Prezes Rady Ministrów. Na mocy obecnie obowiązujących przepisów dyrektorzy oddziałów regionalnych oraz kierownicy biur powiatowych nawiązywali stosunek pracy na podstawie powołania. Biorąc pod uwagę znaczną rolę w funkcjonowaniu Agencji dyrektorów komórek organizacyjnych w Centrali Agencji i ich zastępców, a także zastępców dyrektorów

oddziałów regionalnych, proponuje się, aby również ich stosunki pracy powstały na podstawie powołania. Z tego względu było niezbędne rozstrzygnięcie kwestii stosunków pracy osób pełniących te funkcje, które zostały nawiązane na mocy dotychczasowych przepisów. Aby zachować ciągłość tych stosunków pracy, proponuje się, aby stosunki pracy tych osób stały się z dniem wejścia w życie projektowanej ustawy stosunkami pracy na podstawie powołania. Natomiast stosunki pracy innych pracowników Agencji zatrudnionych w komórkach organizacyjnych w Centrali Agencji, oddziałach regionalnych oraz biurach powiatowych nawiązane na mocy dotychczasowych przepisów po wejściu w życie projektowanej ustawy nie ulegną zmianie, gdyż uchylenie dotychczas obowiązującej ustawy, na mocy której została utworzona Agencja, nie wpływa na jej istnienie, a jedynie na zakres jej zadań, sposób ich wykonywania oraz na jej organizację. W związku z tym nie zachodzą okoliczności określone w art. 23¹ Kodeksu pracy.

Przedmiotem regulacji projektowanej ustawy jest również upoważnienie Prezesa Agencji oraz dyrektorów oddziałów regionalnych i kierowników biur powiatowych do wydawania decyzji administracyjnych w zakresie określonym w odrębnych przepisach. W tym zakresie Prezes, dyrektorzy oddziałów regionalnych i kierownicy biur powiatowych Agencji stosują przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego i są organami administracji publicznej. Jednakże biorąc pod uwagę, że w miastach na prawach powiatów nie zostały utworzone biura powiatowe Agencji, budzi wątpliwości ustalenie zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego, który kierownik biura powiatowego Agencji jest właściwy miejscowo w sprawach dotyczących nieruchomości położonych w takich miastach. Podobnie jest w przypadku innych spraw, w których stroną postępowania jest osoba mająca miejsce zamieszkania, miejsce pobytu lub ostatnie miejsce zamieszkania w takim mieście, jeżeli w tych sprawach właściwość miejscową organu ustala się ze względu na miejsce zamieszkania, miejsce pobytu lub ostatnie miejsce zamieszkania tej strony. Z tego względu w projektowanej ustawie zaproponowano, aby właściwość miejscową we wskazanym wyżej zakresie określił minister właściwy do spraw rozwoju wsi, w drodze rozporządzenia. Taka

regulacja pozwoli uniknąć sytuacji, gdy w danej sprawie nie można ustalić właściwego miejscowo kierownika biura powiatowego Agencji.

Pozostałe przepisy merytoryczne zawarte w projektowanej ustawie, a mianowicie dotyczące umarzania w całości lub w części, rozkładania na raty lub odraczania terminu spłat wierzytelności Agencji oraz sprzedaży wymagalnych wierzytelności Agencji w związku z realizacją jej zadań ustawowych, w przypadku trwałej utraty przez dłużników Agencji zdolności do spłaty zadłużenia, nie odbiegają w zasadzie od dotychczasowych regulacji w tym zakresie. Projektowane przepisy w zakresie umarzania, rozkładania na raty i odraczania terminu spłaty wierzytelności Agencji dotyczą wyłącznie wierzytelności Agencji z tytułu wykonywania przez nią zadań finansowanych wyłącznie z krajowych środków publicznych, zwłaszcza pomocy krajowej. Dotychczasowe przepisy w tym zakresie obejmowały jedynie wierzytelności Agencji pochodzące ze środków Funduszu Restrukturyzacji i Oddłużenia Rolnictwa. Natomiast przepisów tych nie stosuje się do umarzania, rozkładania na raty lub odraczania terminu płatności wierzytelności przypadających Agencji z tytułu pomocy udzielonej w ramach programów finansowanych z funduszy Unii Europejskiej.

Zaproponowane w art. 29 ust. 2 wyłączenie stosowania art. 63 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.) regulującego kwestie zaokrąglania kwot do pełnych złotych wynika z przepisów Unii Europejskiej, które nie przewidują takiej możliwości.

Ponadto w projektowanej ustawie proponuje się wprowadzenie zmian do ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. Nr 88, poz. 983, z późn. zm.) polegających na uchyleniu art. 23 i 24, regulujących zasady udzielania grupom producentów preferencyjnych kredytów z dopłatami ze środków Agencji oraz udzielania przez Agencję poręczeń spłaty kredytów inwestycyjnych. Inwestycje realizowane przez grupy producentów rolnych będą wspierane przez Agencję w ramach zadania polegającego na wspieraniu powstawania i rozwoju grup producentów rolnych i ich związków, realizowanego na podstawie przepisów projektowanej ustawy. Szczegółowe regulacje w tym zakresie zostaną zawarte

w rozporządzeniu Rady Ministrów wydanym na podstawie art. 4 ust. 5 projektowanej ustawy.

Zaproponowana zmiana w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności ma na celu umożliwienie uzyskania od Agencji przez niektóre instytucje (np. ABW, UKS, CBA, Prokuraturę) informacji niezbędnych w prowadzonych postępowaniach.

Mając na względzie to, że na gruncie dotychczasowych przepisów Agencja wykonywała szereg zadań, których zgodnie z projektowaną ustawą już nie będzie wykonywać, zachodzi konieczność umocowania Agencji do występowania w stosunkach prawnych, które powstały na mocy dotychczasowych przepisów. Dotyczy to zwłaszcza zadań wykonywanych przez Agencję w zakresie udzielania pomocy w ramach Specjalnego Programu Akcesyjnego na Rzecz Rozwoju Rolnictwa i Obszarów Wiejskich. Obecnie Agencja już nie udziela pomocy ze środków tego Programu, ale nadal występuje jako strona umów, na podstawie których udzieliła takiej pomocy.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Zgodnie z pkt 195 Wytycznych Wspólnoty w sprawie pomocy państwa w sektorze rolnym i leśnym na lata 2007-2013 programy pomocowe oraz pomoc indywidualna, zgłoszone na podstawie Traktatu Akcesyjnego jako pomoc istniejąca, mogą być stosowane do dnia 31 grudnia 2007 r., pod warunkiem ich dostosowania do dnia 30 kwietnia 2007 r. do Wytycznych Wspólnoty w sprawie pomocy państwa w sektorze rolnym obowiązujących w dniu 31 grudnia 2006 r. Natomiast stosownie do pkt 196 Wytycznych Wspólnoty w sprawie pomocy państwa w sektorze rolnym i leśnym na lata 2007-2013 państwa członkowskie zostały zobowiązane do dostosowania do dnia 31 grudnia 2007 r. stosowanych form pomocy na podstawie Wytycznych

Wspólnoty w sprawie pomocy państwa w sektorze rolniczym do nowych wytycznych, z tym że:

- 1) istniejące programy pomocowe na inwestycje związane z przetwarzaniem i wprowadzaniem do obrotu produktów rolnych muszą być zakończone w dniu 31 grudnia 2008 r.,
- 2) istniejące programy pomocowe na inwestycje w zakresie zakupu ziemi w gospodarstwach rolnych muszą być dostosowane do nowych wytycznych do dnia 31 grudnia 2009 r.

Kwestie, o których mowa w pkt 1 i 2, zostaną uregulowane w rozporządzeniu, o którym mowa w art. 4 ust. 5 projektowanej ustawy.

Jedynie pomoc polegająca na całkowitym lub częściowym umorzeniu wierzytelności Agencji zostanie notyfikowana Komisji Europejskiej jako program pomocy państwa, po przyjęciu projektu ustawy przez Radę Ministrów, stosownie do postanowień art. 88 ust. 3 Traktatu Wspólnot Europejskich. Projektowane rozwiązania w zakresie umarzania wierzytelności Agencji w ramach programu pomocy nie będą mogły wejść w życie, zanim procedura stosowana na podstawie art. 88 ust. 3 Traktatu Wspólnot Europejskich nie doprowadzi do wydania przez Komisję Europejską decyzji końcowej. Do czasu notyfikacji ww. programu wierzytelności Agencji będą mogły być umarzane w ramach pomocy de minimis, tj. do kwoty stanowiącej równowartość 3 000 euro.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt ustawy wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt ustawy został również objęty programem prac legislacyjnych Rady Ministrów.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy stosownie do art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana ustawa

Projektowana ustawa obejmuje swoim zakresem ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, ministra właściwego do spraw finansów publicznych, wojewodów, Agencję, banki, producentów rolnych, zakłady przetwórstwa produktów rolnych, podmioty zajmujące się unieszkodliwianiem zwłok padłych zwierząt, studentów z rodzin wiejskich oraz podmioty rejestrujące nazwy pochodzenia, oznaczeń geograficznych lub gwarantowanych tradycyjnych specjalności pierwotnych produktów rolnych.

2. Wpływ projektowanej ustawy na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Zadania określone w projektowanej ustawie będą realizowane w ramach dotacji podmiotowej określonej corocznie w ustawie budżetowej dla Agencji oraz przychodów z tytułu przejętej przez Agencję pomocy udzielonej w latach poprzednich. Zgodnie z załącznikiem 13 do ustawy budżetowej na rok 2007 r. (Dz. U. Nr 15, poz. 653) Agencja w 2007 r. otrzyma dotację z budżetu państwa w wysokości 1 499 753 tys. zł. Dotychczas zawarto 1.053 umowy na umorzenie wierzytelności Agencji z tytułu pomocy udzielonej ze środków Funduszu Restrukturyzacji i Oddłużenia Rolnictwa, na podstawie których zostały umorzone wierzytelności w kwocie 152 639 tys. zł, w tym należności główne w łącznej kwocie 48 343 tys. zł. Pozostało jeszcze 1.248 dłużników z tytułu pomocy udzielonej z Funduszu Restrukturyzacji i Oddłużenia Rolnictwa, których łączne zadłużenie z tytułu należności głównej wynosi 65,5 mln zł. Ponadto z tytułu pomocy udzielonej ze środków budżetu państwa przed powstaniem Funduszu Restrukturyzacji i Oddłużenia Rolnictwa wierzytelności Agencji wynoszą 5,3 mln zł.

3. Wpływ projektowanej ustawy na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej ustawy przez wspieranie rozwoju i modernizacji gospodarstw rolnych i zakładów przetwórstwa produktów rolnych powinno przyczynić się do wzrostu liczby miejsc pracy dla mieszkańców wsi. W związku z udzielaniem pomocy finansowej przez Agencję na zakup gruntów rolnych nastąpi dalsza poprawa struktury obszarowej gospodarstw rolnych, w których zostaną stworzone miejsca pracy nie tylko dla rodzin rolników, ale także dla innych mieszkańców wsi. Do tworzenia nowych miejsc pracy na obszarach wiejskich powinno przyczynić się także wsparcie dla grup producentów rolnych, integrujących rolników w ramach danego rodzaju produkcji rolnej i umożliwiających lepsze negocjowanie warunków zbytu produktów rolnych oraz zakupu środków do produkcji rolnej. Podobnie pomoc ukierunkowana na rozwój i modernizację zakładów przetwórstwa produktów rolnych powinna przyczynić się zarówno do poprawy konkurencyjności tych zakładów, jak i rozszerzenia ich zakresu działalności, tworząc nowe miejsca pracy.

4. Wpływ projektowanej ustawy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanej ustawy podniesie konkurencyjność polskich gospodarstw rolnych, działów specjalnych produkcji rolnej i zakładów przetwórstwa produktów rolnych. Kontynuowanie udzielania preferencyjnych kredytów z dopłatami do oprocentowania lub z częściową spłatą kapitału ze środków będących w dyspozycji Agencji na realizację inwestycji przyczyni się do dalszej modernizacji i rozwoju gospodarstw rolnych oraz zakładów przetwórstwa rolno-spożywczego, w szczególności w zakresie wprowadzania nowych technologii produkcji. Niektóre gospodarstwa rolne i zakłady przetwórstwa rolno-spożywczego posiadają stare maszyny i urządzenia, które wymagają ciągłych remontów i napraw, a także uniemożliwiają efektywne prowadzenie produkcji. Wymiana tych maszyn i urządzeń za środki kredytu preferencyjnego znacząco obniży koszty produkcji, a tym samym podniesie konkurencyjność podmiotów korzystających z tych kredytów.

5. Wpływ projektowanej ustawy na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanej ustawy wpłynie na poprawę sytuacji i rozwój regionalny. Szczególnie powinno to być odczuwalne na terenach wschodniej Polski, gdzie wskutek dużego rozdrobnienia gospodarstw rolnych produkcja rolna jest nieopłacalna, a dochody uzyskiwane przez rolników uniemożliwiają zarówno zakup gruntów rolnych na powiększenie gospodarstwa, jak i jego modernizację. Niektóre gospodarstwa rolne posiadają budynki gospodarcze w bardzo złym stanie, co przy nasilających się niekorzystnych zjawiskach atmosferycznych pogarsza ich sytuację. Zwiększenie liczby zmodernizowanych i nowoczesnych gospodarstw rolnych oraz zakładów przetwórstwa rolnego na obszarze całej Polski powinno przyczynić się do rozwoju obszarów wiejskich we wszystkich województwach.

6. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy, w ramach konsultacji społecznych, został przesłany m.in. do: Krajowej Rady Izb Rolniczych, Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, NSZZ „Solidarność 80”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Producentów Rolnych, Federacji Związków Pracodawców Rolnych, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”. W projekcie nie została uwzględniona uwaga zgłoszona przez Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych dotycząca zmiany w art. 4 ust. 1 pkt 1, polegająca na ograniczeniu wspierania przez Agencję wyłącznie towarowych i efektywnych gospodarstw rolnych bez względu na wielkość i formę własności, ze względu na potrzebę wspierania inwestycji w gospodarstwach rolnych, które w wyniku ich realizacji staną się gospodarstwami towarowymi.