

UZASADNIENIE

Przedstawiony projekt ustawy zawiera zmiany do ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm.) związane z dostosowaniem polskich przepisów o podatku od towarów i usług do przepisów Unii Europejskiej.

Proponowana zmiana w art. 41 (usunięcie z przepisu upoważniającego referencji do zał. nr 6 do ustawy) jest spowodowana zakończeniem z dniem 30 kwietnia 2008 r. okresu derogacji w zakresie ustalonym zał. nr 6 do ustawy.

Zmiana w art. 115 polega na podwyższeniu stawki zryczałtowanego zwrotu dla rolników ryczałtowych z 5 % do 6 % i jest związana z zakończeniem okresu przejściowego umożliwiającego stosowanie 3 % stawki na środki produkcji dla rolnictwa, a w konsekwencji opodatkowaniem tych produktów stawką w wysokości 7 %. Przewidziana w projekcie stawka zryczałtowanego zwrotu podatku została oparta w szczególności na danych z Rachunków Ekonomicznych Rolnictwa. Podwyżka stawki zryczałtowanego zwrotu podatku (do 6 %) ma zrekompensować podwyżkę stawki podatku na środki produkcji dla rolnictwa (nawozy, środki ochrony roślin). Zmiany w tych stawkach byłyby zatem neutralne zarówno dla budżetu, jak i rolników ryczałtowych.

W związku z uzyskaniem przez Polskę zgody na stosowanie do dnia 31 grudnia 2010 r. stawki w wysokości 3 % w odniesieniu do dostaw produktów spożywczych, proponuje się wprowadzenie do ustawy art. 146a zawierającego odpowiedni przepis przejściowy. Wykaz towarów opodatkowanych stawką podatku w wysokości 3 % zawiera nowy załącznik do ustawy (załącznik nr 10). Pod względem zakresu odpowiada on zapisom poz. 1 załącznika nr III do dyrektywy 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006 r.), który został powołany w pkt 3 zmienionego art. 128 tej dyrektywy, zezwalającego Polsce na utrzymanie stawki 3 % do dnia 31 grudnia 2010 r. Wykazem nie objęto pozycji, które dotychczas objęte są stawką 7 % i 22 %.

Jednocześnie dodano w art. 146a przepis upoważniający do wydania do celów poboru podatku w imporcie rozporządzenia określającego wykaz towarów wymienionych w załączniku do projektowanej ustawy. Upoważnienie to będzie obowiązywać do momentu upływu derogacji na stosowanie stawki 3 % w odniesieniu do dostaw produktów spożywczych.

Ustawa powinna wejść w życie z dniem 1 maja 2008 r. z uwagi na zakończenie z dniem 30 kwietnia 2008 r. okresu przejściowego, w którym zezwolono na stosowanie przez Polskę obniżonej stawki 3 % na środki produkcji dla rolnictwa.

Przedmiotowy projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) na stronie internetowej Ministerstwa Finansów (www.mf.gov.pl), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad tym projektem.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI:

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowana regulacja wpływa na podatników podatku od towarów i usług, w szczególności na rolników i rolników ryczałtowych.

2. Analiza wpływu aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wprowadzenie projektowanych rozwiązań jest neutralne z punktu widzenia skutków budżetowych. Ujemne skutki budżetowe wynikające z podwyższenia stawki zryczałtowanego zwrotu podatku dla rolników ryczałtowych z 5 % do 6 %, który u nabywców produktów wytworzonych przez rolników ryczałtowych stanowi, co do zasady, podatek naliczony do odliczenia od podatku należnego, zostaną zrekompensowane zmianą wysokości stawki podatku na środki produkcji dla rolnictwa z 3 % do 7 % (szacunek oparto w szczególności na danych z Rachunków Ekonomicznych Rolnictwa).

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowana ustawa nie spowoduje istotnych skutków mających wpływ na rynek pracy.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana ustawa nie wpływa na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki. Nieznaczny wpływ projektowane regulacje mogą mieć na przedsiębiorczość w odniesieniu do tych podmiotów, które będą stosować wobec rolników ryczałtowych podwyższoną o 1 pkt proc. stawkę zryczałtowanego zwrotu podatku (ewentualne skutki dotyczyłyby przepływów finansowych związanych ze wzrostem o 1 pkt proc. stawki).

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana ustawa nie wpłynie na zmianę sytuacji i rozwój regionów.

6. Konsultacje

Przedmiotowy projekt równoległe z przeprowadzeniem uzgodnień międzyresortowych został przekazany do konsultacji społecznych z organizacjami zawodowymi i społecznymi, takimi jak m.in.: Krajowa Izba Gospodarcza, Krajowa Izba Doradców Podatkowych, Polska Rada Biznesu, Konfederacja Pracodawców Polskich, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan oraz z podmiotami z branży rolno-spożywczej, takimi jak m.in. Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Krajowa Rada Izb Rolniczych, Polska Federacja Producentów Żywności, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych.

Uwagi do projektu ustawy zgłosił Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych odnośnie objęcia stawką w wys. 3 % pszczoł i jedwabników oraz wełny szarpanej. Nie uwzględniono propozycji objęcia wełny szarpanej stawką obniżoną, gdyż nie odpowiadałoby to zapisom poz. 1 załącznika nr III do dyrektywy VAT 2006/112/WE. W odniesieniu do pszczoł i jedwabników propozycja została uwzględniona, gdyż towary te objęte są obecnie stawką podatku w wys. 3 %, a zostały pominięte w załączniku przekazanym do uzgodnień. Podobnie uzupełniono załącznik do projektu ustawy o odpady poubojowe, na co wskazywały Zakłady Mięsne SALUS. Nie zostały uwzględnione uwagi Krajowej Rady Izb Rolniczych odnośnie objęcia obniżoną stawką podatku w wys. 3 % jeleni, danieli, ślimaków oraz raków. Nieuwzględnienie ww. towarów jako towarów, do których miałyby zastosowanie stawka 3 %, wynika z faktu, że intencją zaprojektowanych zmian w ustawie o podatku od towarów i usług nie było rozszerzenie listy towarów objętych tą stawką, a jedynie dostosowanie obecnego wykazu zawartego w załączniku nr 6 do ustawy do przepisów dyrektywy VAT 2006/112/WE.

7. Źródła finansowania

Wprowadzenie w życie regulacji zawartych w projektowanej ustawie nie jest związane z powstaniem nowych tytułów finansowania nakładów.

03/06EP