

UZASADNIENIE

Propozycja zmiany w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150) w zakresie dysponowania środkami

Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej wynika w szczególności z potrzeby wprowadzenia mechanizmów umożliwiających finansowanie ze środków tych funduszy organizacji konferencji międzynarodowych.

W związku z powyższym projekt:

- rozszerza katalog zadań, na jakie mogą być przeznaczane środki Narodowego Funduszu oraz wojewódzkich funduszy;
- wprowadza mechanizm umożliwiający rozszerzenie możliwości dysponowania środkami Narodowego Funduszu zgromadzonymi na tzw. „subfunduszu wrakowym”.

Proponowane zmiany umożliwią m.in. udział Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy w sfinansowaniu organizacji XIV Konferencji Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (COP 14), która odbędzie się w grudniu 2008 r. w Poznaniu.

Jednocześnie, za zgodą Ministra Środowiska, w szerszym niż dotychczas zakresie, w ramach celów określonych w ustawie – Prawo ochrony środowiska będą mogły być wykorzystane środki zgromadzone na tzw. „subfunduszu wrakowym”, których wydatkowanie przebiega do tej pory niezadowalająco. Należy dodać, iż pojęcie „subfundusz wrakowy” oznacza wydzielony wewnątrz głównego funduszu subfundusz, na którym gromadzone są wpływy, o których mowa w art. 401 ust. 12 ustawy – Prawo ochrony środowiska. W myśl tego przepisu są to wpływy z opłat, o których mowa w art. 12 ust. 2, art. 14 ust. 1 oraz art. 17

ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. Nr 25, poz. 202, z późn. zm.), powiększone o przychody z oprocentowania .

Z uwagi na wagę sprawy i pilną konieczność uregulowania przedmiotowej kwestii zaproponowano zastosowanie odrębnego trybu prac nad projektem ustawy.

Proponuje się, aby projektowane zmiany weszły w życie z dniem ogłoszenia. Należy podkreślić również, że termin ten nie narusza w myśl art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449) zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt ustawy został umieszczony na podmiotowej stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad dokumentem.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia regulacji

Celem regulacji jest umożliwienie sprawniejszego i lepiej dostosowanego do aktualnych potrzeb gospodarowania środkami, którymi dysponują Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowana ustawa oddziaływać będzie bezpośrednio na:

- 1) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (Narodowy Fundusz);
- 2) wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej (wojewódzkie fundusze).

Pośrednio ustawa będzie również oddziaływać na podmioty mogące otrzymywać dofinansowanie z Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy, ponieważ rozszerzony zostaje katalog zadań, które mogą być finansowane przez ww. fundusze.

3. Konsultacje społeczne

Ze względu na odrębny tryb przygotowywania projektu ustawy, o którym w § 8 pkt 4 Regulaminu pracy Rady Ministrów nie przewiduje się konsultacji społecznych.

4. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projekt ustawy dotyczy gospodarowania środkami funduszy celowych.

Art. 1 pkt 2 i 3 rozszerzają katalog zadań, które mogą być finansowane przez Narodowy Fundusz i wojewódzkie fundusze.

Art. 1 pkt 1 umożliwia szersze niż dotychczas dysponowanie, za zgodą organu nadzoru, środkami gromadzonymi na tzw. „subfunduszu wrakowym” Narodowego Funduszu, w ramach celów określonych ustawą – Prawo ochrony środowiska. Środki zgromadzone na „subfunduszu wrakowym”, które do tej pory były wydatkowane w znacznie mniejszej kwocie, niż kwoty wpływów na subfundusz, będą mogły być, w zależności od potrzeb i sytuacji finansowej Narodowego Funduszu, przeznaczane również na inne niż dotychczas zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W związku z proponowanymi zmianami nie przewiduje się zmian w zakresie źródeł przychodów Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy, ani wielkości tych przychodów.

Ponieważ proponowane zmiany umożliwiają dokonywanie określonych wydatków przez Narodowy Fundusz i wojewódzkie fundusze, a nie obligują do nich, w chwili obecnej nie ma podstaw do określenia, jakie będą kwoty tych wydatków oraz jakie będą kwoty ewentualnych przesunięć środków z „subfunduszu wrakowego”. Działania w tym zakresie będą wynikać z planu działalności Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy.

W związku z projektowaną ustawą nie przewiduje się zwiększenia wydatków z budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, ani nie przewiduje się zmniejszenia ich dochodów.

5. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

Projektowane zmiany nie będą miały bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane zmiany nie będą miały bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

7. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane zmiany nie będą miały bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

8. Wpływ aktu normatywnego na ochronę środowiska

Organizacja XIV Konferencji Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (COP14) oraz innych konferencji, niewątpliwie przyczyni się do poszerzania świadomości ekologicznej i zainicjowania szerokiej dyskusji na temat problemów związanych z ochroną środowiska i gospodarki wodnej. Dyskusja o tych, problemach jest niezbędna do ustalenia kierunków polityki Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie ochrony środowiska, oraz może się przyczynić do uzgodnienia jednolitej polityki międzynarodowej poszczególnych krajów biorących udział w przedmiotowych konferencjach. Celowym wydaje się więc stworzenie możliwości finansowania przygotowania i obsługi wskazanych powyżej konferencji ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkich funduszy.

9. Źródła finansowania

Nie dotyczy.

10. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Zakres regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

04/04rch