

UZASADNIENIE

W autopoprawce do przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 8 kwietnia 2008 r. projektu ustawy o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych oraz ustawy o opłacie skarbowej proponuje się zmiany w zakresie możliwości wydania osobie małoletniej przed ukończeniem 5 roku życia na żądanie rodziców paszportu, z okresem ważności 12 miesięcy.

Na wstępie należy zaznaczyć, iż podstawowym założeniem przy opracowywaniu projektu ustawy o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych było wydawanie osobom małoletnim do 5 lat jedynie paszportów tymczasowych z rocznym terminem ważności.

W związku z powyższym w art. 1 pkt 10 projektu, w treści art. 21 zaznaczono, iż paszport może być wydany małoletniemu, który ukończył 5 lat. Ograniczenie możliwości wydawania paszportów biometrycznych osobom małoletnim dopiero po ukończeniu piątego roku życia było podyktowane koniecznością umieszczenia w dokumentach paszportowych cech biometrycznych w postaci wizerunku twarzy i odcisków palców oraz poważnymi trudnościami w uzyskaniu tych danych od osób małoletnich przed ukończeniem 5 roku życia.

Zmiany zaproponowane obecnie w autopoprawce wynikają z konieczności dostosowania przepisów regulujących wydawanie paszportów osobom małoletnim przed ukończeniem 5 lat do warunków, które nałożyła Kanada, znosząc obowiązek wizowy wobec obywateli Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z wymogiem władz kanadyjskich wszystkie osoby – bez względu na wiek – przy wjeździe bezwizowym do Kanady w okresie od dnia 1 stycznia 2009 r. do dnia 1 stycznia 2011 r. będą musiały legitymować się paszportem biometrycznym, a od dnia 1 stycznia 2011 r. obowiązek posiadania paszportów biometrycznych będzie dotyczył wszystkich obywateli polskich, w tym także wjeżdżających do Kanady na podstawie wizy.

Zatem celem zmian ujętych w autopoprawce w art. 1 pkt 10, polegających na dodaniu do art. 21 ust. 2, jest umożliwienie dzieciom do lat pięciu wjazdu bezwizowego do Kanady przed 2011 r., a po dniu 1 stycznia 2011 r. – umożliwienie im wjazdu do Kanady w ogóle.

Zaproponowana w autopoprawce w art. 1 pkt 13a zmiana treści art. 32 ustawy, przez dodanie ust. 1a określającego 12-miesięczny okres ważności paszportu wydawanego osobom małoletnim przed ukończeniem 5 lat, ma zagwarantować tym osobom możliwość skorzystania z prawa 6-miesięcznego, bezwizowego pobytu w Kanadzie. Ponadto ograniczenie okresu ważności tego paszportu do roku w porównaniu z pięcioletnim terminem ważności paszportu wydawanego osobom małoletnim w przedziale wiekowym od 5 do 13 lat jest podyktowane dużą dynamiką zmian danych biometrycznych osób małoletnich przed ukończeniem 5 lat, a co za tym idzie możliwymi utrudnieniami w ich identyfikacji. Należy przy tym podkreślić, iż w intencji projektodawcy leży, aby zasadą pozostało wydawanie osobom małoletnim, które nie ukończyły 5 lat, paszportów tymczasowych, a możliwość wydania tym osobom, na wyraźne żądanie rodziców, paszportu zawierającego dane biometryczne ograniczało się tylko do szczególnych sytuacji i stanowiło wyjątek od tej zasady.

W związku z wyżej wymienioną propozycją zmian obejmującą możliwość wydawania paszportów osobom małoletnim przed ukończeniem 5 lat należy dokonać uzupełnienia art. 1 pkt 6 projektu, przez dodanie w art. 13 ust. 2a, tj. przepisu nakładającego obowiązek obecności osoby małoletniej przed ukończeniem

5 roku życia przy składaniu wniosku o wydanie jej paszportu. Biorąc pod uwagę fakt, iż zgodnie ze zmianami zaproponowanymi w autopoprawce, a dotyczącymi możliwości wydania osobom małoletnim przed ukończeniem 5 lat paszportu z zawartymi w nim danymi biometrycznymi, jest zasadne, aby osoby te były obecne podczas składania wniosku o wydanie im paszportu. Należy również zaznaczyć, iż uregulowania prawne dotyczące konieczności osobistego stawiennictwa w organie paszportowym osób ubiegających się o wydanie paszportu zawierającego dane biometryczne muszą w jednakowy sposób odnosić się do osób małoletnich, które ukończyły 5 lat, jak i osób, które jeszcze

nie przekroczyły tego wieku, i są podyktowane koniecznością pobrania od tych osób danych biometrycznych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt – osoby małoletnie do lat 5.
2. Wyniki konsultacji społecznych – projekt autopoprawki został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji; w tym trybie nie zostały zgłoszone żadne uwagi.
3. Wpływ aktu na sektor finansów publicznych – projektowane przepisy autopoprawki nie spowodują negatywnych skutków dla budżetu państwa.
4. Wpływ aktu na sytuację społeczną – brak wpływu.
5. Wpływ aktu na rynek pracy – brak wpływu.
6. Wpływ aktu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki – brak wpływu.
7. Wpływ aktu na sytuację i rozwój regionalny – brak wpływu.

06/20si