

UZASADNIENIE

Pomoc w ramach Programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” jest udzielana w oparciu o przepisy ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593, z późn. zm.). Dlatego też, aby pomoc mogła być udzielona, konieczne jest przeprowadzenie rodzinnego wywiadu środowiskowego i wydanie decyzji administracyjnej w tej sprawie.

Z doświadczenia dyrektorów i nauczycieli różnych szkół wynika jednak, że pomimo funkcjonującego Programu, w każdej szkole można spotkać głodne dzieci lub głodnych uczniów. Zdarza się, że są to dzieci lub uczniowie z rodzin spełniających kryteria dochodowe do przyznania pomocy w ramach Programu, ale nie wyrażających zgody na przeprowadzenie wywiadu, co w konsekwencji uniemożliwia wydanie decyzji. Bardzo często są to też dzieci z rodzin przekraczających kryteria dochodowe, tym niemniej rodzice tych uczniów nie zawsze dbają o zapewnienie posiłku swoim dzieciom w okresie przebywania w szkole. Skutkuje to niestety bardzo negatywnie dla rozwoju psychofizycznego dzieci, a także dla ich stanu zdrowia w wieku dojrzałym.

Zaproponowana zmiana ustawy, polegająca na dodaniu art. 6a, ma na celu umożliwienie dożywiania w szkołach faktycznie głodnych dzieci i uczniów, którzy z różnych powodów, najczęściej od nich niezależnych, nie mają szansy na spożycie żadnego posiłku w szkole, w której przebywają znaczną część dnia.

Zakłada się, że pomoc będzie udzielana w uzasadnionych sytuacjach, bez konieczności przeprowadzania rodzinnych wywiadów środowiskowych i wydawania decyzji administracyjnych, a środki na zakup posiłków będą przekazywane przez ośrodki pomocy społecznej na podstawie sporządzonej przez dyrektora szkoły listy dzieci lub uczniów i liczby spożytych posiłków w przyjętym okresie rozliczeniowym. Jednocześnie przyjęto, że maksymalna liczba dzieci dożywianych dodatkowo w szkole nie może przekroczyć 10% liczby dzieci żywionych w szkole w ramach Programu w oparciu o wydane decyzje administracyjne.

Ponadto konieczne jest wprowadzenie zmiany do art. 7 ustawy, która pozwoli na wyłączenie przepisów ustawy o pomocy społecznej w zakresie udzielania świadczeń z pomocy społecznej w odniesieniu do pomocy udzielanej na podstawie art. 6a ustawy.

Przedmiot regulacji niniejszej ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Regulacja oddziałuje na organy administracji rządowej i samorządowej, pozwalając na planowanie dodatkowych działań wynikających z realizacji Programu. Regulacja oddziałuje również na adresatów pomocy wynikającej z ustawy z dnia 29 grudnia 2006 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, rozszerzając krąg dzieci i uczniów, które będą mogły być objęte programem w uzasadnionych sytuacjach, jednocześnie z pominięciem procedur wynikających z ustawy o pomocy społecznej. Regulacja ma wpływ na efektywność pomocy udzielanej w ramach Programu działań jednostek organizacyjnych pomocy społecznej w odniesieniu do dzieci i młodzieży wszystkich typów szkół.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Regulacja nie wpływa na rynek pracy.

3. Zakres konsultacji społecznych

Projekt ustawy został uzgodniony z członkami Rady Ministrów. Z uwagi na przyjęty tryb prac nad projektem ustawy projekt ten nie był konsultowany z partnerami społecznymi.

4. Wpływ aktu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionów

Nie przewiduje się wpływu aktu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionów.

5. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Przyjęcie ustawy spowoduje dodatkowe skutki finansowe w roku 2009 zarówno dla budżetu państwa, jak i gminnych jednostek samorządu terytorialnego odpowiedzialnych za realizację dożywiania wobec dzieci.

Do wyliczenia dodatkowych środków niezbędnych na żywienie dzieci i uczniów w oparciu o art. 6a ustawy przyjęto:

Wg danych MPiPS w 2007 r. objęto 851 917 uczniów dożywianiem w formie posiłku w szkołach podstawowych, gimnazjach i szkołach ponadgimnazjalnych.

Założenie: całkowite wykorzystanie uprawnień przez dyrektorów (10% dodatkowych beneficjentów Programu w gminie).

Do wyliczenia dodatkowych środków niezbędnych na żywienie 10% dzieci i uczniów przyjęto:

- średni koszt posiłku w wysokości 2,79 zł (średni koszt posiłku za rok 2007),
- 10% uczniów objętych pomocą w formie posiłku wynosi ok. 85 tys,
- dodatkowo dołączyć należy grupę 10% dzieci uczęszczających do oddziałów przedszkolnych na terenie szkół podstawowych (przy założeniu statystycznego, średniego udziału procentowego dzieci objętych programem =15,31%); grupa ta liczy ok. 2.670 dzieci – ogółem 87.853 dzieci i uczniów,
- średnia liczba dni żywienia w miesiącu – 20,
- średni okres dożywiania w szkole – 10 miesięcy

$87.853 \text{ uczniów} \times 20 \text{ dni} \times 10 \text{ m-cy} \times 2,79 \text{ zł} = 49\,021\,974 \text{ zł}$,
w przybliżeniu 50 mln zł.

Przyjęto średni udział środków własnych gmin na poziomie minimalnym tj. 20%, co stanowi ok. 10 mln zł.

Pozostała kwota, tj. 40 mln zł, powinna pochodzić z budżetu państwa.

Szacuje się, że przyjęcie ustawy spowoduje dodatkowe skutki finansowe w roku 2009 ogółem w wysokości ok. 50 mln zł, w tym :

- dla budżetu państwa 40 mln złotych,
- dla gminnych jednostek samorządu terytorialnego w wysokości 10 mln zł.

Podjęcie decyzji w sprawie zwiększenia środków z budżetu państwa (co wynika z propozycji rozwiązań niniejszej ustawy) na realizację Programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, będzie możliwe podczas prac nad projektem ustawy budżetowej na 2009 rok.

6. Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) niniejszy projekt oraz dokumenty z nim związane zostały zamieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad niniejszym projektem ustawy.