

UZASADNIENIE

Zmiana ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381 oraz z 2008 r. Nr 52, poz. 304) ma na celu dostosowanie jej przepisów do przepisów wspólnotowych w zakresie obowiązku podawania do publicznej wiadomości wykazu beneficjentów otrzymujących pomoc finansową ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW).

Z dniem 19 marca 2008 r. weszło w życie rozporządzenie Komisji (WE) nr 259/2008 z dnia 18 marca 2008 r. ustanawiające szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 w zakresie publikowania informacji na temat beneficjentów środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 76 z 19.03.2008, str. 28), zwane dalej „rozporządzeniem nr 259/2008”, w którym postanowiono, że co roku, do dnia 30 kwietnia, w odniesieniu do poprzedniego roku budżetowego na stronie internetowej mają być publikowane wykazy beneficjentów wyżej wymienionych funduszy. Wykaz ten powinien zawierać informacje określone w art. 1 ust. 1 rozporządzenia nr 259/2008, w tym między innymi imię i nazwisko lub nazwę beneficjenta, nazwę gminy, w której beneficjent mieszka lub ma siedzibę, wraz z oznaczeniem kodu pocztowego lub jego części umożliwiającej identyfikację gminy, kwotę otrzymanych płatności w danym roku budżetowym. Dla beneficjentów Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007 – 2013 będzie podawana łączna kwota otrzymanej pomocy finansowej zarówno ze środków EFRROW, jak i współfinansowania krajowego.

Zgodnie z art. 44a rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 z dnia 21 czerwca 2005 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej (Dz. Urz. UE L 209 z 11.08.2005, str. 1, z późn. zm.) państwa członkowskie Unii Europejskiej zapewniają coroczną publikację ex post wykazu beneficjentów EFRG i EFRROW. Obowiązek ten w zakresie EFRG został wykonany w art. 43 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. Nr 35, poz. 217, z późn. zm.), natomiast w zakresie EFRROW w art. 10 ust. 2 – 4 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.), w których to przepisach Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa wskazano jako podmiot odpowiedzialny za wykonanie tego obowiązku.

Jednakże, zgodnie z rozporządzeniem nr 259/2008, wykaz beneficjentów powinien być publikowany na jednej stronie internetowej, na każde państwo członkowskie Unii Europejskiej, pod postacią wyszukiwarki umożliwiającej użytkownikom przeszukiwanie danych. W związku z powyższym projektowane przepisy określają, że za sporządzenie i podanie do publicznej wiadomości wykazu beneficjentów będzie odpowiedzialny minister właściwy do spraw rozwoju wsi oraz minister właściwy do spraw rynków rolnych, który na mocy art. 8 ust. 1 ustawy zmienianej pełni funkcję jednostki koordynującej. Wykaz beneficjentów będzie publikowany na stronie internetowej administrowanej przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi. W celu ujednoczenia formy, w jakiej mają być przekazywane informacje określone w art. 1 ust. 1 rozporządzenia nr 259/2008, przygotowywane przez agencje płatnicze, tj. Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz Agencję Rynku Rolnego, upoważniono ministra właściwego do spraw rozwoju wsi oraz ministra właściwego do spraw rynków rolnych do określenia, w drodze rozporządzenia, trybu, formy i terminów przekazywania przez agencje płatnicze tych informacji.

Informacje, które każde państwo członkowskie jest obowiązane zamieszczać w wykazie beneficjentów, nie zawsze pozwalają na jednoznaczną identyfikację podmiotu, który w takim wykazie zostanie wskazany, zwłaszcza w sytuacji, gdy w danej gminie występuje wiele osób o takim samym imieniu i nazwisku. Z tego względu jest konieczne publikowanie w wykazie beneficjentów również innych danych, które umożliwią pełną identyfikację wskazanych w nim podmiotów. Takimi informacjami bezsprzecznie są numer NIP, numer PESEL oraz numer REGON. Proponuje się zatem, aby projektowana ustawa umożliwiła zamieszczenie w wykazie beneficjentów również tych informacji, jednocześnie upoważniając ministra właściwego do spraw rozwoju wsi i ministra właściwego do spraw rynków rolnych do określenia, w drodze rozporządzenia, które z tych informacji są właściwe dla poszczególnych rodzajów beneficjentów i są zamieszczane w wykazie beneficjentów. Dzięki takiemu rozwiązaniu będzie można określić w rozporządzeniu, które z tych informacji i w jakich sytuacjach powinny być zamieszczone w wykazie beneficjentów.

Konsekwencją dodania art. 9a w ustawie z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej jest dokonanie odpowiednich zmian w ustawie z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (art. 2 projektu ustawy) i ustawie z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (art. 3 projektu ustawy).

Zgodnie z art. 4 rozporządzenia nr 259/2008 beneficjenci powinni być poinformowani o publikowaniu i przetwarzaniu danych, w tym także ich danych osobowych, przez organy audytowe i dochodzeniowe Wspólnot i państw członkowskich, a także o ich prawach wynikających z dyrektywy 95/46/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 października 1995 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w zakresie przetwarzania danych osobowych i swobodnego przepływu tych danych (Dz. Urz. WE L 281 z 23.11.1995, str. 31,

z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 15, str. 355, z późn. zm.). Zgodnie z ust. 3 wyżej wymienionego artykułu powyższe informacje mają być przekazywane za pośrednictwem formularzy wniosków o dofinansowanie z funduszy EFRG i EFRROW lub w momencie zbierania danych. Obowiązek dla agencji płatniczych do wprowadzenia tego typu informacji we wnioskach o dofinansowanie wynika z odrębnych przepisów.

Odstępstwem od wyżej wymienionego sposobu informowania beneficjentów są dane dotyczące płatności otrzymanych w latach budżetowych 2007 i 2008. Rok budżetowy 2007 obejmował okres od dnia 16 października 2006 r. do dnia 15 października 2007 r. i zbieranie wniosków od beneficjentów i płatności zostały już zakończone. Rok budżetowy 2008 rozpoczął się dnia 16 października 2007 r. i zostanie zakończony z dniem 15 października 2008 r. W większości przypadków beneficjenci już złożyli wnioski o pomoc oraz otrzymali płatności, w szczególności z tytułu jednolitej płatności obszarowej. Wypełniając przepisy art. 4 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia nr 259/2008, proponuje się poinformowanie wszystkich beneficjentów, którzy w tym okresie otrzymali lub otrzymają środki z funduszy EFRG lub EFRROW, w drodze obwieszczenia ministra właściwego do spraw rozwoju wsi oraz ministra właściwego do spraw rynków rolnych o terminie i zakresie publikowanych danych.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana ustawa nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt ustawy został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Od dnia udostępnienia projektu ustawy w Biuletynie

Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem ustawy.

Przepisy ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych (Dz. U. Nr 170, poz. 1217, z późn. zm.) nie mają zastosowania do projektowanej ustawy ze względu na jej merytoryczny zakres.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana ustawa

Projekt ustawy dotyczy ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, ministra właściwego do spraw rynków rolnych, agencji płatniczych realizujących wydatki ze środków EFRG i EFRROW oraz krajowych środków publicznych przeznaczonych na prefinansowanie i współfinansowanie wydatków realizowanych z tych funduszy, a także beneficjentów tych funduszy.

2. Wpływ projektowanej ustawy na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ projektowanej ustawy na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanej ustawy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ projektowanej ustawy na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy był przedmiotem konsultacji społecznych, m. in. z Krajową Radą Izb Rolniczych, Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”, NSZZ „Solidarność 80”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacją Związków Producentów Rolnych, Federacją Związków Pracodawców Rolnych, Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona” oraz Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”.

W trakcie konsultacji społecznych nie zgłoszono uwag do projektowanej ustawy.