

UZASADNIENIE

Celem projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655), zwanej dalej „ustawą”, jest wprowadzenie do katalogu wyłączeń stosowania jej przepisów tych zamówień, które udzielane są w ramach realizacji polskiej pomocy zagranicznej przez niektóre jednostki wojskowe. Zaproponowane w treści przedmiotowego projektu wyłączenie ma zatem charakter szczególny. Projekt ustawy zakłada bowiem wprowadzenie wyłączenia tylko w zakresie zamówień stanowiących realizację projektów pomocowych, finansowanych z rezerwy celowej budżetu państwa na pomoc rozwojową.

Pomoc zagraniczna stanowi bardzo ważny element międzynarodowej aktywności każdego rozwiniętego państwa. Polska jako kraj członkowski NATO, Unii Europejskiej i OECD jest zobowiązana do udziału w świadczeniu pomocy zagranicznej poprzez popieranie i włączanie się w działania społeczności międzynarodowej zmierzające do rozwiązywania problemów globalnych o charakterze gospodarczym, społecznym i humanitarnym. Oczekiwania wobec naszego kraju jako dawcy pomocy rozwojowej wydatnie zwiększyły się po przystąpieniu Polski do Unii Europejskiej. Polska, podobnie jak inne państwa Unii Europejskiej, powinna dysponować sprawnym systemem udzielania pomocy zagranicznej, opartym na sprawdzonych w świecie standardach i procedurach.

Polska pomoc zagraniczna realizowana jest w szczególności poprzez projekty pomocowe lub wsparcie budżetowe ukierunkowane na promowanie standardów demokracji, praw człowieka, odbudowy krajów zniszczonych wojną, a także na reformy gospodarcze oraz społeczno-socjalne. Pomoc zagraniczna świadczona jest również przy udziale Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Świadczenie pomocy przez polskie misje wojskowe w dużej mierze dotyczy terenów objętych działaniami wojennymi lub odbudowujących się po różnego

rodzaju konfliktach zbrojnych. W oczywisty sposób okoliczności te wpływają na sposób wydatkowania przeznaczonych na nią środków. Główną przyczyną trudności w efektywnym wykonywaniu przez Polskę działań w ramach pomocy zagranicznej i skutecznym wydatkowaniu przeznaczonych na nią środków jest konieczność postępowania zgodnie z procedurami ustawy – Prawo zamówień publicznych, która nie przystaje do wskazanych wyżej warunków (np.: ustawa zobowiązuje do zamieszczania ogłoszeń w Biuletynie Zamówień Publicznych, podczas gdy w krajach objętych pomocą dostęp do Internetu, a tym samym do Biuletynu Zamówień Publicznych, jest szczególnie utrudniony, potencjalni wykonawcy zainteresowani udziałem w postępowaniu nie spełniają warunków, określonych w ustawie, brak jest możliwości uzyskania od wykonawców zaświadczeń wymaganych takich jak chociażby zaświadczenie o niekaralności, istnieją trudności w komunikacji zamawiającego z wykonawcami – brak dróg, sprawnych sieci teleinformatycznych, dostępu do Internetu, na niektórych obszarach nie funkcjonuje poczta czy nawet brak jest możliwości ustalenia adresu wykonawcy).

Z uwagi na wskazane ograniczenia w wydatkowaniu środków finansowych, w 2007 r. z funduszu pomocowego Departamentu Współpracy Rozwojowej Ministerstwa Spraw Zagranicznych, przyznanych na realizację projektów pomocowych i rozwojowych, zrealizowane zostały nieliczne projekty. W szczególności w krajach objętych wojną liczba ta ogranicza się do jednego lub dwóch projektów. W konsekwencji pomoc zagraniczna Polski jest mało efektywna i nie odpowiada postawionym założeniom, co naraża nasz kraj na zarzut niewykonania przyjętych zobowiązań międzynarodowych.

W związku z powyższym, w celu dostosowania zasad wydatkowania środków pomocowych do szczególnych warunków, w jakich pomoc jest świadczona, w przedmiotowym projekcie ustawy proponuje się dodanie do treści art. 4 ustawy wyłączenia, na mocy którego zamówienia realizowane przez jednostki wojskowe w ramach realizacji polskiej pomocy zagranicznej będą zwolnione z obowiązku stosowania procedur ustawy, z zastrzeżeniem jednak, że wartość

takiego zamówienia będzie mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8.

Ponadto należy zauważyć, iż zaproponowane wyłączenie dotyczy jedynie zamówień udzielanych przez jednostki wojskowe w rozumieniu przepisów o zasadach użycia lub pobytu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa. Stosownie do art. 1 obowiązującej ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o zasadach użycia lub pobytu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa (Dz. U. Nr 162, poz. 1117, z późn. zm.), jednostkami wojskowymi są związki operacyjne i taktyczne oraz oddziały i pododdziały wykonujące zadania poza granicami państwa w ramach m.in. konfliktu zbrojnego, misji pokojowej, akcji zapobieżenia aktom terroryzmu lub ich skutkom, akcji ratowniczych, poszukiwawczych lub humanitarnych.

Należy podkreślić, że w wyniku zaproponowanej zmiany zakresem wyłączenia objęte będą tylko niektóre jednostki wojskowe (realizujące misje zagraniczne) przy czym wyłączenie dotyczyć będzie wyłącznie wydatkowania środków w ramach realizacji polskiej pomocy zagranicznej. Proponowana zmiana powinna znacznie przyczynić się do usprawnienia realizacji programów pomocy zagranicznej. Z uwagi na ograniczenie stosowania przedmiotowego wyłączenia do zamówień mieszczących się w wartości tzw. „podprogowej”, przyjęte rozwiązania nie naruszają przepisów prawa europejskiego

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie narusza przepisów Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny – jednostki wojskowe w rozumieniu przepisów o zasadach użycia lub pobytu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa, udzielające zamówień w ramach realizacji polskiej pomocy zagranicznej oraz wykonawcy zainteresowani ubieganiem się o udzielenie tych zamówień.
2. Konsultacje społeczne – z uwagi na zakres projektu, tj. dotyczący udzielania zamówień w szczególnych okolicznościach, poza granicami kraju, odstąpiono od konsultacji społecznych.
3. Wpływ aktu normatywnego na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego – projektowana regulacja nie ma wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy – projektowana regulacja nie ma wpływu na rynek pracy.
5. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość – projektowana regulacja nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.
6. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionów – projektowana regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionów.