

## UZASADNIENIE

Opracowanie projektu ustawy o zmianie ustawy o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina jest spowodowane koniecznością implementacji zmian wprowadzonych w rozporządzeniu Rady (WE) nr 479/2008 z dnia 29 kwietnia 2008 r. w sprawie wspólnej organizacji rynku wina, zmieniającym rozporządzenia (WE) nr 1493/1999, (WE) nr 1782/2003, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 3/2008 oraz uchylającym rozporządzenia (EWG) nr 2392/86 i (WE) nr 1493/1999 (Dz. Urz. UE L Nr 148 z 6.06.2008, str. 1).

Zmiany zawarte w art. 1 w pkt 1 i 2 projektu ustawy dokonują aktualizacji przywołanych przepisów Unii Europejskiej w sprawie wspólnej organizacji rynku wina.

Zmiana zawarta w art. 1 w pkt 3 zobowiązuje podmioty produkujące wyroby winiarskie w składzie podatkowym, w tym również produkujące wino gronowe uzyskane z winogron pochodzących z upraw własnych w ilości powyżej 1.000 hl, do spełniania obowiązków, którym podlegają przedsiębiorcy. Z obowiązków tych będą wyłączone podmioty wyrabiające wino gronowe z upraw własnych w ilości mniejszej niż 1.000 hl.

Art. 1 w pkt 4 projektu ustawy rozszerza liczbę odmian winorośli przeznaczonych do uprawy w celu pozyskiwania winogron do wyrobu win gronowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej określoną w załączniku do ustawy z dnia 22 stycznia 2004 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina. Wprowadzenie tej zmiany, jak również uchylenie załącznika do ww. ustawy z dnia 22 stycznia 2004 r. (w art. 1 pkt 20 projektu ustawy) jest wynikiem implementacji przepisów art. 24 ust. 2 rozporządzenia nr 479/2008. Projektowana zmiana spowoduje znaczne rozszerzenie zakresu odmian winorośli, które mogą być uprawiane przez polskich plantatorów w celu pozyskiwania winogron do wyrobu wina gronowego przeznaczanego do obrotu. Umożliwi to wykorzystanie uprawy każdej z odmian winorośli zakwalifikowanych do wyrobu wina w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej, przy zachowaniu poszanowania praw własności do odmian. Uchylenie ww. listy odmian umożliwia zmiana przepisów prawa Unii Europejskiej. Zgodnie z przepisami art. 24 ust. 2 rozporządzenia nr 479/2008 obowiązek utworzenia takiej listy

występuje dopiero, gdy średnia wielkość wyrobu wina gronowego w pięciu kolejnych latach gospodarczych osiągnie lub przekroczy 50.000 hl. Wielkość wyrobu wina będzie ustalana na podstawie informacji składanych przez producentów do Agencji Rynku Rolnego.

W art. 1 w pkt 5 projektowana ustawa wprowadza obowiązek przekazywania przez Państwową Inspekcję Ochrony Roślin ministrowi właściwemu do spraw rynków rolnych informacji o wynikach kontroli upraw winorośli. Art. 24 ustawy z dnia 22 stycznia 2004 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina przewidywał przekazywanie takiej informacji Prezesowi Agencji Rynku Rolnego. Uzyskiwanie tej informacji przez Agencję Rynku Rolnego było dotychczas niezbędne w celu ograniczenia możliwości przydzielenia środków pomocowych z budżetu Unii Europejskiej tym producentom wina z upraw własnych, którzy uprawiają odmiany winorośli niesklasyfikowane jako przeznaczone do wyrobu wina. Obecnie, zgodnie z przepisami tytułu II rozporządzenia nr 479/2008, Agencja Rynku Rolnego nie będzie mogła już udzielać takiego wsparcia producentom wina.

Zmiana zaproponowana w art. 1 w pkt 6 projektu ustawy wprowadza zmianę brzmienia art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 22 stycznia 2004 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina wynikającą z uchylecia załącznika do ustawy określającego odmiany winorośli przeznaczone do uprawy w celu pozyskiwania winogron do wyrobu win gronowych.

Zmiana zaproponowana w art. 1 w pkt 7 projektu ustawy ma charakter redakcyjny oraz wprowadza skrót dla nazwy Prezesa Agencji Rynku Rolnego. Zmiana ta dokonuje także uaktualnienia przywołania przepisów UE w sprawie wspólnej organizacji rynku wina.

Zaproponowana zmiana upoważnia Prezesa Agencji Rynku Rolnego do przeprowadzania kontroli w zakresie spełniania przez podmiot wymagań określonych w art. 17a ust. 2 i określa zasady przeprowadzania tej kontroli. Obejmuje to sprawdzenie posiadania przez podmiot tytułu prawnego do obiektów budowlanych, w których jest prowadzony wyrób wina lub moszczu gronowego oraz ustalenie czy podmiot nie był karany za przestępstwa przeciwko mieniu i wiarygodności dokumentów. Prezes Agencji Rynku Rolnego po przeprowadzeniu kontroli dokonuje skreślenia z ewidencji (na podstawie przepisów art. 26 ust. 7 lit. b) podmiotów naruszających wymogi określone w art. 17a ust. 2.

Zmiana zaproponowana w art. 1 w pkt 8 nakłada obowiązek wyrobu wina i pozyskiwania winogron z miejsc wskazanych w zgłoszeniu dokonanym Prezesowi Agencji Rynku Rolnego.

Projekt ustawy w art. 1 w pkt 9 doprecyzowuje zasady przekazywania informacji przez podmioty dokonujące wyrobu lub rozlewu wina gronowego z przeznaczeniem do obrotu. Projektowana zmiana zobowiązuje wszystkie podmioty, które prowadzą działalność, określoną w art. 16 ustawy z dnia 22 stycznia 2004 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina, do składania wymaganych w art. 27 informacji. Umożliwi to uzyskanie pełnej informacji o rynku wina niezależnie od miejsca pochodzenia surowca i jego rodzaju. Dotychczasowy przepis art. 27 nie nakłada obowiązku składania informacji np. na podmioty, które dokonują tylko rozlewu win gronowych lub moszczu gronowego, a następnie wprowadzają je do obrotu. Projektowana zmiana spowoduje, że przepis ten zobowiąże wszystkie podmioty do składania deklaracji zapasów win i moszczu gronowego. Wprowadzenie takich wymogów umożliwiłoby pełną kontrolę podmiotów, o których mowa i możliwość skutecznego egzekwowania od nich wymaganych informacji dotyczących zapasów wina i moszczu gronowego.

Zmiany zawarte w art. 1 w pkt 10 i pkt 11 lit. a projektu ustawy uchylają przywołania nieaktualnych przepisów prawnych Unii Europejskiej w zakresie usuwania produktów ubocznych.

Zmiana zaproponowana w art. 1 w pkt 11 b ma na celu przygotowanie informacji, które muszą być przekazane Komisji Europejskiej w zakresie i terminach określonych w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1282/2001 z dnia 28 czerwca 2001 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1493/1999 w odniesieniu do zbierania informacji w celu identyfikacji produktów winiarskich i monitorowania rynku wina oraz zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1623/2000 (Dz. Urz. WE L 176 z 29.06.2001, str. 14; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 32, str. 474). Obejmuje to informacje opracowane przez ARR na podstawie danych uzyskanych w trybie art. 26 ust. 3 oraz art. 27 ust. 1.

Zmiana zawarta w art. 1 w pkt 12 projektu ustawy uchyla przepisy art. 28 oraz art. 28a określające zadania realizowane przez Agencję Rynku Rolnego. Zgodnie z przepisami tytułu II rozporządzenia nr 479/2008 Agencja Rynku Rolnego nie może już realizować tych zadań

gdyż środki z budżetu UE nie będą już dostępne do wykorzystania w państwach członkowskich zaliczonych do strefy A uprawy winorośli, które produkują niewielkie ilości wina, w tym także dla Polski. Środki te zostały zarezerwowane do dyspozycji tych państw członkowskich, posiadających duże areale upraw winorośli i produkujących znaczne ilości wina wprowadzanego do obrotu.

Zmiana zawarta w art. 1 w pkt 13 projektu ustawy zezwala na dokonywanie przez producentów wina wyrabianego z winogron zebranych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wzbogacania winogron, moszczu i wina. Przepis ten implementuje przepisy lit. A ust. 2 i lit. B zał. nr V rozporządzenia nr 479/2008. Dokonuje również uaktualnienia przywołania przepisów UE w sprawie wspólnej organizacji rynku wina, dostosowując zasady przeprowadzania zabiegów wzbogacania, słodzenia i odkwaszania do wymogów określonych w art. 29, 30 oraz 35 rozporządzenia Komisji (WE) nr 423/2008 z dnia 8 maja 2008 r. ustanawiającego niektóre szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 1493/1999 oraz wspólnotowy kodeks praktyk i procesów enologicznych. Ponieważ terminy zgłoszenia zamiaru przeprowadzenia zabiegu odkwaszania oraz słodzenia zostały określone w odpowiednich przepisach rozporządzenia nr 423/2008, pkt 2 art. 28b określa termin dokonania zgłoszenia zamiaru przeprowadzenia zabiegu wzbogacania pozostający w gestii państwa członkowskiego. Ponadto projektowany przepis umożliwia ministrowi właściwemu do spraw rynków rolnych występowanie do Komisji Europejskiej o zwiększenie limitu wzbogacania na zasadach określonych w rozporządzeniu nr 479/2008.

Zmiana zawarta w art. 1 w pkt 14 projektu ustawy ma na celu zapewnienie nadzorowania przez Inspekcję Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych wycofywania produktów ubocznych powstałych przy wyrobie wina lub moszczu zgodnie z zasadami określonymi w załączniku VI ust. 5 lit. D rozporządzenia nr 479/2008 lub w przepisach wydanych przez Komisję Europejską w trybie tego rozporządzenia.

Zmiana zawarta w art. 1 w pkt 15 projektu ustawy ma na celu zastąpienie w art. 28d ustawy z dnia 22 stycznia 2004 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrotie tymi wyrobami i organizacji rynku wina odesłania do nieobowiązującego już rozporządzenia Rady (WE) nr 1493/99 odesłaniem do rozporządzenia nr 479/2008, oraz odesłania do nieobowiązującego już rozporządzenia Komisji (WE) nr 883/2001 z dnia 24 kwietnia 2001 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonywania rozporządzenia Rady (WE) nr 1493/1999 w odniesieniu

do handlu z państwami trzecimi produktami w sektorze wina odesłaniem do rozporządzenia Komisji (WE) nr 555/2008.

Zmiana zawarta w art. 1 w pkt 16 lit. a projektu ustawy ma na celu zastąpienie odesłania do nieobowiązującego już rozporządzenia Rady (WE) nr 1493/99 odesłaniem do rozporządzenia nr 479/2008.

Zmiana projektowana w art. 1 w pkt 16 lit. b ma na celu upoważnienie ministra właściwego do spraw rynków rolnych do wydania przepisów wykonawczych dotyczących określenia minimalnej zawartości alkoholu w wyciekach i osadzie drożdżowym oraz trybu usuwania produktów ubocznych powstałych podczas wyrobu wina. Projektowana zmiana umożliwi wdrażanie przepisów wykonawczych wydawanych przez Komisję Europejską na podstawie upoważnienia zawartego w rozporządzeniu nr 479/2008. Projektowana zmiana upoważni także ministra właściwego do spraw rynków rolnych do występowania do Komisji Europejskiej o uzyskanie możliwości zwiększania dozwolonego poziomu wzbogacania w przypadku wystąpienia wyjątkowo niekorzystnych warunków pogodowych podczas dojrzewania winogron. Jest to implementacja przepisów ust. 3 lit. A załącznika V rozporządzenia nr 479/2008.

Zmiana zawarta w art. 1 w pkt 17 projektu ustawy uchyla przepisy art. 28f i art. 28g ustawy z 22 stycznia 2004 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina ograniczające sadzenie winorośli oraz ustalające zasady przydzielania praw do sadzenia winorośli. Jest to implementacja zmian prawa UE zawartych w przepisach art. 95 rozporządzenia nr 479/2008 zwalniających z ograniczeń w zakresie sadzenia winorośli te państwa członkowskie UE, w których wspólnotowy system praw do sadzenia nie miał zastosowania przed dniem 31 grudnia 2007 r. Rzeczpospolita Polska, w konsekwencji ograniczenia poziomu produkcji wina do 25 000 hl w roku gospodarczym, zawartego w przepisach art. 21 rozporządzenia Rady (WE) nr 1493/99 w sprawie wspólnej organizacji rynku wina nie była zobowiązana do wprowadzania systemu praw do sadzenia winorośli. Z uwagi na to Rzeczpospolita Polska nie jest objęta obowiązkiem stosowania na swoim terytorium przepisów rozdziału II „Przejściowy system praw do sadzenia” tytułu V rozporządzenia nr 479/2008, gdzie w art. 80 jest zawarty zakaz sadzenia winorośli odmian sklasyfikowanych do wyrobu wina do dnia 31 grudnia 2013 r.

Zmiana zawarta w art. 1 pkt 18 ma na celu ujednoczenie terminologii w zakresie przepisów karnych z terminologią stosowaną w Kodeksie wykroczeń.

W art. 1 pkt 19 projektowana ustawa zmienia przepisy karne określone w art. 33 ustawy z dnia 22 stycznia 2004 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina.

W związku ze zmianą art. 23 ustawy z dnia 22 stycznia 2004 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina wprowadzoną w art. 1 pkt 5 projektowanej ustawy, w przepisach karnych doprecyzowuje się sankcję karną za stosowanie do wyrobu wina niedozwolonych odmian winorośli. Wprowadza się sankcję karną za wyrób wina gronowego w miejscu innym niż wskazane w zgłoszeniu składanym do Agencji Rynku Rolnego, za wyrób wina gronowego z winogron pozyskanych z winorośli uprawianych w miejscu innym niż wskazane w zgłoszeniu, za nie usuwanie produktów ubocznych powstałych przy wyrobie wina gronowego.

W art. 1 w pkt 20 uchyla się załącznik do ustawy w konsekwencji zmian zaproponowanych w art. 1 pkt 4.

W art. 2 projektu ustawy utrzymuje się w mocy przepisy wykonawcze wydane na podstawie przepisów dotychczasowych. Z uwagi na to, że rozporządzenie nr 479/2008 uchylające dotychczasowe przepisy Unii Europejskiej nie przewiduje zmian w zakresie sposobu pobierania próbek winogron, moszczu gronowego oraz ustalania naturalnej zawartości alkoholu w winogronach, moszczu gronowym i winie gronowym w trakcie fermentacji, projekt ustawy przewiduje wydanie nowych przepisów wykonawczych w okresie 24 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana ustawa jest ujęta w programie prac legislacyjnych Rady Ministrów.

Projektowana ustawa nie podlega obowiązkowi notyfikacji, ponieważ wdraża do prawa polskiego zmiany wprowadzone w przepisach rozporządzenia Rady nr 479/2008 z dnia 29 kwietnia 2008 r. w sprawie wspólnej organizacji rynku wina, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1493/1999, (WE) nr 1782/2003, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 3/2008 oraz uchylającego rozporządzenia (EWG) nr 2392/86 i (WE) nr 1493/1999 oraz nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia

23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt ustawy został umieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi stosowanie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Projektowana regulacja dotyczy:

- 1) podmiotów, które zdecydują się po raz pierwszy w Rzeczypospolitej Polskiej rozpocząć wyrób wina gronowego lub moszczu gronowego z krajowych upraw winorośli, co umożliwi objęcie terytorium Rzeczypospolitej Polskiej strefą A uprawy winorośli,
- 2) przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą na podstawie wpisu do rejestru, którzy zdecydują się po raz pierwszy w Polsce rozpocząć wyrób wina gronowego lub moszczu gronowego z krajowych upraw winorośli, co umożliwi objęcie terytorium Rzeczypospolitej Polskiej strefą A uprawy winorośli.

### 2. Dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Wejście w życie projektowanych zmian nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

### 3. Rynek pracy

Wejście w życie projektowanych zmian nie będzie miało zasadniczego wpływu na rynek pracy, jednakże rozwój niewielkich lokalnych upraw winorośli wraz z wyrobem wina gronowego wprowadzanego do obrotu, może przyczynić się do ewentualnego wzrostu zatrudnienia, w tych regionach Rzeczypospolitej Polskiej, w których warunki glebowo-klimatyczne umożliwiają zakładanie upraw winorośli.

### 4. Konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

Z uwagi na warunki glebowo-klimatyczne oraz na to, że produkcja wina z upraw krajowych z przeznaczeniem do obrotu nie jest w Polsce realizowana od lat sześćdziesiątych ubiegłego wieku, wielkość ewentualnej produkcji wina z upraw krajowych, jaka może być praktycznie realizowana w Polsce po wejściu w życie projektowanych zmian, nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.



## 5. Sytuacja i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało zasadniczego wpływu na rozwój regionalny, jednakże podejmowanie się przez plantatorów winorośli wyrobu wina gronowego z własnych upraw, a także zakładania upraw w celu sprzedaży pozyskanych winogron przedsiębiorcom wykonującym działalność gospodarczą na podstawie wpisu do rejestru, może zapewnić dodatkowe źródła dochodów w rolnictwie, w tych regionach Polski, gdzie warunki glebowo-klimatyczne umożliwiają zakładanie upraw winorośli.

## 6. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy został poddany konsultacjom z następującymi organizacjami i związkami:

- 1) Business Centre Club,
- 2) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 3) Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 4) Forum Związków Zawodowych,
- 5) Konfederacją Pracodawców Polskich,
- 6) Krajową Radą Winiarstwa i Miodosytnictwa,
- 7) Krajową Izbą Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”,
- 8) Krajową Radą Izb Rolniczych,
- 9) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 10) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 11) NSZZ „Solidarność” Komisja Krajowa,
- 12) NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 13) Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Plantatorów Winorośli i Producentów Wina,
- 14) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 16) Polską Federacją Producentów Żywności,
- 17) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych,
- 18) Fundacją Polski Instytut Winorośli i Wina,
- 19) Radą Gospodarki Żywnościowej,
- 20) Stowarzyszeniem Małopolskie Forum Winne,

- 21) Stowarzyszeniem Winiarzy Podkarpacia,
- 22) Stowarzyszeniem Winnic Doliny Sanu,
- 23) Zielonogórskim Stowarzyszeniem Winiarskim,
- 24) Związkiem Sadowników Polskich - Sekcja Winoroślarska,
- 25) Związkiem Szkółkarzy Polskich,
- 26) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 27) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP,
- 28) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 29) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 30) Związkiem Zawodowym Rolników RP „Solidarni”.

W ramach konsultacji społecznych ww. organizacje i związki nie zgłosiły uwag.